

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДО 2035 ГОДА



Министерство экономики
Республики Беларусь



Научно-исследовательский
экономический институт
Министерства экономики
Республики Беларусь

СОДЕРЖАНИЕ

1 РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ НА КАРТЕ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	4
2 ТРЕНДЫ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ И РИСКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ.....	7
3 БЕЛОРУССКАЯ МОДЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	10
3.1 Видение будущего облика страны	10
3.2 Цели, приоритеты и задачи устойчивого развития	14
4. НОВАЯ ПАРАДИГМА КАЧЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	20
4.1 Устойчивое демографическое развитие, рост потенциала семьи и детей	20
4.2 Содействие развитию потенциала молодежи, расширению ее прав и возможностей для самореализации.....	24
4.3 Полноценный образ жизни и снижение рисков для здоровья граждан в любом возрасте.....	25
4.4 Равенство прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества	27
4.5 Новая архитектура сферы образования.....	29
4.6 Сохранение культурного наследия и рост национального самосознания	32
5 ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И ДОСТОЙНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ	34
5.1 Производительная занятость и доступные рабочие места	34
5.2 Достойные доходы и высокие стандарты социальной защиты населения.....	36
6 ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, СОДЕЙСТВИЕ ПОВСЕМИСТНОМУ ВНЕДРЕНИЮ ИННОВАЦИЙ.....	39
6.1 Основные драйверы инновационного развития в цифровую эпоху.....	39
6.2 ИТ-индустрия как главный драйвер цифровизации.....	41
6.3 Основные направления трансформации отраслевой структуры экономики	43
6.3.1 Развитие конкурентоспособного промышленного комплекса и его цифровизация	45
6.3.2 Устойчивое развитие энергетики.....	49
6.3.3 Развитие конкурентоспособного и экологически безопасного сельского и лесного хозяйства	51
6.3.4 Устойчивое развитие строительства и рост его качества. Повышение доступности жилья для населения.....	54
6.3.5 Индустрия туризма.....	55
7 СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И КОМФОРТНЫХ УСЛОВИЙ ПРОЖИВАНИЯ	56
7.1 Устойчивое развитие транспортной системы	57
7.2 Создание комфортных жилищных условий проживания.....	59
7.3 Совершенствование социальной инфраструктуры	60

8 СОЗДАНИЕ РАЗВИТОЙ БИЗНЕС-СРЕДЫ И РОСТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	61
8.1 «Умные инвестиции» как основа устойчивого экономического роста	61
8.2 Совершенствование финансовых инструментов устойчивого развития и управления бюджетными ресурсами	63
8.3 Эффективное государственное управление	67
8.4 Расширение диалога между государством и частным бизнесом	69
9 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ	70
9.1 Обеспечение экологически безопасной среды проживания	70
9.2 Сохранение и рациональное использование природного потенциала, биологического и ландшафтного разнообразия	71
9.3 Эффективное и безопасное обращение с отходами	72
10 МНОГОВЕКТОРНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	73
11 РЕГИОНЫ: СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РОСТ ДЛЯ НОВОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82

Учитывая прогресс, достигнутый в реализации Целей устойчивого развития Повестки дня ООН-2030 (далее – ЦУР), дальнейшее развитие Беларуси потребует построения экономики и общества, основанных на макроэкономической стабильности и эффективном экономическом управлении, инновациях, эффективном использовании природных ресурсов, продовольственной безопасности, способности использовать выгодное географическое расположение страны и климат, надлежащем государственном управлении, обеспечении непрерывных инвестиций в развитие человеческого капитала и доступе к высококачественному образованию, здравоохранению и услугам социальной защиты.

В настоящем документе представлены цели, задачи, инструменты и механизмы реализации ключевых стратегических направлений, обеспечивающих устойчивое развитие Республики Беларусь в контексте трех его компонентов с учетом достижения ЦУР.

1 РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ НА КАРТЕ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Достигнутый прогресс на пути к устойчивому развитию в контексте трех его компонентов предопределяет стартовые позиции реализации стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г.

Социальный компонент

Беларусь вышла на 50 позицию в рейтинге 189 государств по индексу человеческого развития и входит в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития. При этом ожидаемая продолжительность жизни – наиболее значимая составляющих индекса человеческого развития – возросла с 70,4 в 2010 г. до 74,5 лет в 2018 г. По индексу уровня образования республика сопоставима с развитыми странами Европы.

Реальные располагаемые денежные доходы населения выросли за 2011-2018 гг. почти в 1,4 раза, реальная заработная плата – в 1,7 раза. Уровень абсолютной малообеспеченности населения снизился с 7,3 в 2011 г. до 5,6% в 2018 г.

Наблюдается устойчивое снижение уровня смертности населения – с 14,4 в 2010 г. до 12,7 промилле в 2018 г. При этом показатель младенческой смертности один из самых низких в мире: 2,5 случая на 1000 родившихся. Коэффициент материнской смертности колеблется в пределах одного-двух случаев на 100 тысяч детей, рожденных живыми.

Вместе с тем в последние два года наметились тенденции снижения общего уровня рождаемости: после устойчивого роста с 11,4 в 2010 г. до 12,5 промилле, в 2015 г. он уменьшился до 9,9 промилле в 2018 г.

В настоящее время численность населения страны составляет 9,5 млн. человек. Однако усиливающийся процесс старения населения и ухудшение динамики воспроизводства, высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте, наблюдаемый отток молодежи из страны и ряд других факторов свидетельствуют, что отмеченные **демографические проблемы представляют ключевой вызов для устойчивого развития страны.**

Экономический компонент устойчивого развития

Главным итогом проведения взвешенной экономической политики, несмотря на ряд неблагоприятных внешних факторов, стало достижение макроэкономической сбалансированности и выход на траекторию среднеевропейских темпов прироста ВВП (2,5% в 2017 г. и 3,1% в 2018 г.).

Удалось добиться значительного замедления инфляционных процессов. Уровень инфляции (декабрь к декабрю) в 2018 г. составил 5,6%, в 2019 г. – 4,7%, в 2020 г. прогнозируется в пределах 5%.

Сальдо внешней торговли товарами и услугами из отрицательных значений вышло на положительный уровень и в 2018 г. достигло максимального значения за последние 25 лет – 1,6% ВВП. Объемы экспорта товаров и услуг за

2011-2018 гг. выросли в 1,4 раза, в то время как объем импорта только в 1,1 раза.

Сегодня Беларусь экспортирует свои товары более чем в 170 стран мира. Белорусские товары присутствуют на 6 континентах.

В структуре экспорта наметились качественные изменения: доля высокотехнологичных товаров увеличилась с 2,5 в 2015 г. до 2,7% в 2018 г., доля информационно-коммуникационных услуг в общем объеме экспорта услуг возросла с 15 в 2015 г. до 21% в 2018 г.

Беларусь своевременно и в полном объеме выполняет все внутренние и внешние долговые обязательства.

В республике последовательно реализуются меры по улучшению бизнес-климата. Страна поднялась с 58 в 2010 г. до 49 места в международном рейтинге «Ведение бизнеса–2020». Однако, несмотря на рост вклада малого и среднего бизнеса в ВВП, его доля в экономике страны составляет менее четверти.

В экономическом аспекте остается ряд нерешенных проблем.

Имеющийся потенциал научно-инновационной инфраструктуры задействован не в полной мере, что связано не только с недостаточным уровнем финансирования, но и несовершенством в целом организационно-экономического механизма управления Национальной инновационной системой. Доля затрат на НИОКР в ВВП в 2018 г. составила 0,6% (в 2010 г. – 0,67%). Крайне низкая наукоемкость ВВП не способствует воспроизводству научно-технологического потенциала и задачам ускорения инновационного развития экономики страны. Доля принципиально новой для мирового рынка белорусской продукции незначительна. В Глобальном рейтинге инноваций позиция Беларуси снизилась с 53 места в 2015 г. до 72 места в 2019 г.

Сдерживает развитие избыточная численность работающих на государственных предприятиях, низкая инвестиционная активность предприятий и невысокая отдача от вложенных инвестиционных средств.

Прогресс Республики Беларусь	2010 г.	2018 г.
ВВП на душу населения по паритету покупательской способности, тыс. долларов США	16,6	19,8
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,4	74,5
Уровень абсолютной малообеспеченности населения, %	5,2	5,6
Уровень смертности населения, промилле	14,4	12,7
Доля работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности работающих в экономике, %	48,0	55,9
Экспорт товаров и услуг (по методологии платежного баланса), млрд. долларов США	29,3	42,2
Вклад малого и среднего бизнеса в ВВП, %	19,1	24,5
Интенсивность образования отходов производства на единицу ВВП, кг/рубль	2,57	0,5
Энергоемкость ВВП, кг у.т./млн. рублей	423,8	380,2
Уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. т/год	1319,3	1235,3
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников, тыс. тонн	942,2	782,0

Сохраняют свою актуальность вопросы высокой энерго- и материалоемкости производства.

Как результат – низкая производительность труда. Уровень добавленной стоимости на одного занятого по ППС в республике в 1,5-1,8 раз ниже, чем в сопредельных государствах и в 2,6-3,2 раза ниже, чем в развитых европейских государствах. В номинальном выражении по уровню производительности труда Беларусь отстает от стран ЕС-28 более, чем в 5 раз.

Таким образом, **низкая производительность труда – второй вызов для устойчивого развития страны.**

Экологический компонент («окружающая среда»)

На протяжении последних 8 лет в стране отмечается устойчивая тенденция снижения техногенной нагрузки на единицу ВВП. По Индексу экологической эффективности республика улучшила свои позиции и поднялась с 53 места в 2010 г. до 44 места в 2018 г.

Беларусь включена в первую треть стран с наилучшими показателями в отношении охраны природы, лесного покрова, добычи (изъятия) пресной воды, низкой смертности, вызванной употреблением небезопасной воды.

Несмотря на рост выбросов от стационарных источников растут (с 377,1 тыс. т/год в 2010 г. до 453,3 тыс. т/год в 2018 г.) в целом уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух снижается.

В тоже время сохраняют свою актуальность такие экологические проблемы, как деградация земель и химическое загрязнение почвы (площадь земель, подверженных водной и (или) ветровой эрозии, составляет около 2,6% территории страны), загрязнение значительной территории страны радионуклидами (12,1% территории страны загрязнено цезием-137).

Не теряют своей остроты проблемы загрязнения воздушного бассейна крупных городов и водных ресурсов. Не решены задачи по уменьшению объемов образования отходов производства и жизнедеятельности населения и вовлечения их в экономический оборот.

Исходя из этого **третий вызов для устойчивого развития страны – обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности населения.**

Нагрузка экономики на природную среду на душу населения в Беларуси намного ниже, чем в развитых странах. Поэтому для недопущения роста нагрузки на природу, разрабатывая собственную стратегию, необходимо учитывать экономическую целесообразность тех либо иных мероприятий по борьбе с загрязнением окружающей среды.

2 ТРЕНДЫ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ И РИСКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Происходящие в мире глобальные процессы не могут не сказаться на устойчивом развитии Республики Беларусь, как одного из участников мирового сообщества. Из множества различных мировых трендов наиболее значимое влияние на развитие страны в долгосрочной перспективе будут оказывать следующие.

Усиление геополитической неопределенности и региональной нестабильности.

В последние годы меняются мотивы и характер глобализации, растут геополитические риски. Реальной становится смена политики расширения масштабов глобализации на регионализацию, сопровождаемую снижением доверия основных мировых игроков друг к другу, угрозой распада единого мирового рынка на обособленные соперничающие между собой государства.

Расширяется практика применения международных санкций, происходит эскалация протекционизма и торговых войн. Страны закрываются друг от друга с точки зрения миграционных потоков¹.

Усиление нестабильности порождает риск возникновения сепаратизма и международного терроризма, расслоения населения по уровню благосостояния и нарастания социального неравенства.

Ухудшение демографического воспроизводства и старение населения.

Решающее значение для развития большинства европейских стран имеет риск потери демографического потенциала, как следствие снижения рождаемости и смертности, усугубляемой процессом старения населения.

Согласно данным ООН, прогнозируется, что к 2035 г. каждый восьмой человек в мире будет старше 65 лет (13%). В большинстве регионов старение населения приведет к росту демографической нагрузки вследствие ухудшения соотношения между численностью лиц трудоспособного возраста (15-64 лет) и пожилых людей (65+). Многие страны в ближайшие десятилетия столкнутся с давлением на государственные системы пенсионного обеспечения, здравоохранения и социальной защиты. И тот, кто найдет нестандартное экономическое решение этой проблемы, обеспечит свое конкурентное преимущество в ускоренном развитии, предлагая миру новые социальные стандарты.

Миграция, в том числе вынужденная, становится фактором, влияющим на выстраивание внутренней и внешней политики. За последние годы численность международных мигрантов и беженцев достигла исторически беспрецедентного уровня. Негативными последствиями воздействия миграционных потоков выступают рост социальных расходов и нагрузки на бюджет принимающих стран, усиление социальной напряженности на рынке труда и в целом в обществе.

¹ Мальтийская декларация

Ускорение научно-технологического прогресса и масштабов цифровизации экономики.

В условиях глобальной борьбы за технологическое лидерство и исчерпания факторов экстенсивного роста экономики главным драйвером развития становится цифровизация. Цифровые платформы, роботизация и технологии искусственного интеллекта постепенно выходят за рамки производства, охватывая все сферы жизнедеятельности.

По оценкам, цифровая экономика уже составляет от 4,5 до 15,5% мирового ВВП. Потенциальный экономический эффект от цифровизации к 2025 г. достигнет 19-34% общего прироста ВВП.

В то же время одним из глобальных вызовов является угроза ограничения доступности или даже потери традиционных внешних рынков для некоторых производителей по причине усиления странами-технологическими лидерами политики протекционизма, включая технологические ограничения и запреты.

Новым, усиливающимся риском широкой цифровизации также является обострение вероятности кибератак и киберугроз, что потребует принятия адекватных мер реагирования и, соответственно, дополнительных расходов по обеспечению кибербезопасности.

Наращение дисбалансов на рынке труда и рост социального неравенства.

Развитие технологических инноваций будет сопровождаться переформатированием рынка труда, исчезновением одних видов деятельности и появлением других, но с гораздо меньшим количеством занятых. Этот тренд затронет все ранее растущие сектора, включая сектор услуг. Согласно оценкам McKinsey, к 2035 г. до 50% рабочих процессов в мире будет автоматизировано и роботизировано, от 75 до 375 млн. человек будут нуждаться в смене профессии и приобретении новых навыков.

Однако в большинстве стран система образования не сможет в полной мере адаптироваться к требующимся новым компетенциям работников, что создает риск усиления кадрового разрыва.

Роботизация производства и интеллектуализация труда приведут к высвобождению работников массовых профессий и росту безработицы, уровень которой может возрасти в разы. В странах ОЭСР проблема «квалификационной ямы» затронет, по разным оценкам, от 17 до 52% численности трудовых ресурсов, или в среднем 2-х из 5 работников. В этих условиях актуализируется вопрос принятия превентивных мер по обеспечению занятости населения.

В условиях профессионально-квалификационного дисбаланса и поляризации рынка труда усиливается риск углубления неравенства по доходам между различными социальными группами населения, снижения уровня и условий жизни граждан, проживающих в моногородах и сельской местности.

Усугубление экологической обстановки и переход к циркулярной экономике.

В обозримом будущем все больше будет возрастать актуальность глобальных экологических вызовов, таких как усиление «парникового эффекта», разрушение озонового слоя и глобальное потепление климата, эрозия почв и сокращение пахотных земель, что в большей степени вызвано деятельностью развитых экономик.

Возрастает риск причинения непоправимого вреда биоразнообразию планеты и здоровью человечества вследствие интенсивного индустриального развития. Согласно мировому прогнозу, выбросы диоксида углерода в глобальном масштабе могут вырасти на 13% к 2035 г. Без значительного сокращения выбросов средние температуры могут повыситься на 5°C к 2100 г. Это создаст значительные риски для обеспечения продовольственной и водной безопасности, приведет к сокращению биоразнообразия до 50%, а также повлечет за собой негативные социально-экономические последствия от стихийных бедствий и опасных климатических явлений.

Ускорение процесса урбанизации будет сопровождаться ростом нагрузки на естественные экосистемы. Одна из угроз – усиление водного кризиса как следствие роста численности населения в развивающихся странах, чрезмерного изъятия воды для сельского хозяйства и нужд энергетики.

Глобальными вызовами становятся появление большого количества не перерабатываемых пластиковых отходов, а также увеличение объёмов химических веществ, используемых на рынке.

В ряде государств с целью противодействия экологическим угрозам разрабатываются программы перехода на замкнутый цикл использования ресурсов (циркулярной экономике).

Таким образом, предстоит разработать и реализовать меры по противостоянию вызовам, нивелированию их влияния на устойчивое развитие Республики Беларусь. В противном случае резко увеличивается вероятность критического отставания по уровню технологий и потери конкурентоспособности национальной экономики, сокращения численности населения и его жизненного уровня, усиления миграционного оттока граждан из страны, прежде всего молодых людей. В конечном итоге это порождает угрозу сокращения экономического, социального и природного потенциалов в целом, снижения уровня национальной безопасности.

3 БЕЛОРУССКАЯ МОДЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

3.1 Видение будущего облика страны

Беларусь будущего

Республика Беларусь – суверенное государство с высоким качеством жизни, конкурентным человеческим капиталом, развитой экономикой, встроенной в систему международного разделения труда, сохраненными природными ландшафтами и естественными экологическими системами.

Страна успешно развивается ускоренными темпами в полном соответствии с принятой Стратегией устойчивого долгосрочного развития, в реализацию которой вовлечены и горячо поддерживают широкие круги населения, бизнес-сообщество, государственные структуры.

Общество разделяет с государством заботу о своем благосостоянии. Широко поддерживаются местные инициативы, созданы достаточные условия для саморазвития и сотрудничества местных сообществ. На всех уровнях сформированы институты социального партнерства.

Беларусь – безопасная страна

Республика Беларусь противостоит террористическим угрозам, негативному внешнему информационному воздействию, своевременно отвечает на любые внешние вызовы в интересах жителей страны. Предпринимаются эффективные меры по снижению и адаптации к экологическим и климатическим изменениям.

Беларусь на внешнем контуре

Сохраняется открытость в отношении всех стран, желающих конструктивно взаимодействовать с Республикой Беларусь. Усиливая направленность и согласованность внутренней политики на ответы внешним вызовам.

Республика укрепляет свое влияние в работе ЕАЭС, других интеграционных объединений, повышает уровень участия в рабочих органах ведущих международных организаций. Налажен конструктивный диалог с государствами Евросоюза, США, странами «дальней дуги». Активно развивается сотрудничество с КНР в рамках сопряжения долгосрочных стратегий развития двух стран.

Сформирован и активно продвигается новый страновой бренд Беларуси – страны, известной во всем мире как открытая, комфортная, высокотехнологичная, самобытная и экологически безопасная страна.

Беларусь открыта для иностранных инвесторов и туристов из всех стран мира.

Беларусь – страна, где человек – главная ценность

Человек – главная ценность и ключевой актив в Беларуси: накопленный человеческий капитал и дальнейшее его развитие обеспечивают конкурентоспособность страны на глобальном уровне.

Граждане Беларуси уверены в завтрашнем дне. Духовный, нравственный, культурный уровень населения стал высоким. Основной опорой развития страны являются традиционные ценности, усиливается связь поколений. Белорусы возвращаются к большим семьям. Семья и родительство – фундамент развития страны и личностного потенциала каждого гражданина. Значительно снизилась преступность, употребление алкоголя, сигарет, наркотиков.

Человек любого возраста имеет возможность активного участия в развитии сообщества.

Существующее неравенство доходов, обусловленное степенью вклада в благосостояние страны, считается справедливым абсолютным количеством граждан. Средний класс формирует основу стабильности белорусского общества.

Доступная поддержка используется эффективно в интересах тех, кто в ней нуждается. Люди с инвалидностью интегрированы во все аспекты жизнедеятельности. Уменьшается доля граждан, подверженных риску бедности и социальной изоляции.

Беларусь – страна с экологически безопасной и комфортной средой для жизни

В Беларуси созданы условия, где человек живет на земле и в гармонии с природой. Благодаря этому обеспечен значительный прогресс в области снижения заболеваемости и смертности населения. Система здравоохранения доступна, качественна, безопасна, использует передовые эффективные медицинские технологии.

Полноценный образ жизни и активное долголетие выступают в качестве главных приоритетов государственной политики. основополагающим в сфере охраны здоровья является ответственное отношение человека к укреплению и сохранению своего здоровья, ведению здорового образа жизни.

Сельские территории стали более равнопривлекательны для качественной жизни и работы. Активно развиваются поселения усадебного типа с инфраструктурой нового уровня, что станет основой нового пространственного развития территорий. Ядром жилищного строительства стали энергоэффективные технологии с применением местных видов сырья.

Большинство граждан Беларуси предпочитают жить в собственном доме. Популярен загородный образ жизни. В гармонии с природой сформирована среда жизни человека, его развития и интеллектуального потенциала. Каждая семья имеет свое «родовое гнездо».

Беларусь – страна для самореализации личностного потенциала каждого гражданина

Человек занимается любимым делом в любимой стране. В полной мере реализуются его права и возможности. Эффективная занятость, обеспечивающая достойный заработок и развитие творческого потенциала, становится основой благополучия граждан. Созданы равные возможности для

реализации личностного потенциала и удовлетворения жизненных потребностей каждого человека независимо от места проживания и социального статуса. Широко развиваются новые модели занятости населения в рамках ландшафтно-усадебной урбанизации.

Рынок труда демонстрирует незначительные структурные диспропорции на региональном уровне, снижается поляризация рынка труда и ее социальные последствия. Остановлен отток квалифицированных специалистов за рубеж, белорусский рынок труда привлекателен для квалифицированной иностранной рабочей силы и бизнеса.

Широкое развитие получили новые формы занятости и гибкие режимы труда, инклюзивная занятость. Достигнут низкий уровень безработицы среди молодежи. Сформирована новая формула труда и отдыха. Человек на пенсии имеет широкие возможности быть экономически активным.

Беларусь – высокоинтеллектуальная страна

Через воспитание и образование XXI века сформирован новый тип гражданина – человек, нацеленный на всестороннее развитие, имеющий потенциал которого позволяет ему обеспечивать достойный уровень жизни себе и своей семье. Стремление к новым знаниям на протяжении всей жизни становится главным фактором его развития.

Система образования предоставляет каждому человеку вне зависимости от возраста и социального положения доступ к развитию личностных качеств и компетенций, востребованных для проявления активной гражданской позиции, профессионального развития и улучшения качества личной жизни.

В стране сформирована среда для творческого развития каждого и всех. Открытые и доступные образовательные ресурсы на базе цифровых технологий – один из факторов качественного образования для всех групп населения.

Развиваются научные компетенции международного уровня и условия их коммерциализации в реальном секторе экономики для обеспечения опережающего роста инновационного предпринимательства мирового уровня.

Беларусь – страна с конкурентоспособной экономикой

Беларусь стала страной развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, с обширным цифровым пространством и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг.

Растет инновационная деловая активность, основанная на результатах отечественных исследований и разработок, на тесном сотрудничестве между образованием, наукой, промышленностью, другими сферами производства и услуг. Усиление конвергенции технологий (в первую очередь – нано-, био-, информационных, когнитивных и социогуманитарных) и формирование на этой основе новых отраслей экономики создают благоприятную среду для встраивания Республики Беларусь в систему международного разделения труда.

Беларусь – страна с развитой бизнес-средой

Создана благоприятная бизнес-среда, конкурентная среда реально обеспечивает равные условия для деятельности и развития организаций всех форм собственности и размеров. Сформирована действенная система защиты прав собственности. Конструктивное партнерство между государством и частным бизнесом стало основой развития экономики. Активно развивается социальное предпринимательство. Сформирован конкурентоспособный и адаптивный предпринимательский сектор.

Принципы корпоративной социальной ответственности интегрированы в деловые процессы государства и бизнеса.

Созданы условия с минимальными рисками и издержками для национального и иностранного инвестора. Широкое развитие получили инвестиции в нематериальные активы, в частности, в интеллектуальную собственность. Значительные инвестиционные ресурсы направляются на развитие человеческого потенциала и создание качественной инфраструктуры всех видов – производственной, социально-бытовой, информационной.

Беларусь – страна с бережным отношением к природе и чистой окружающей средой

Природные ресурсы и разнообразие ландшафта Беларуси – уникальное достояние белорусского народа. Леса и болота – легкие Европы. Любые принимаемые решения уважительны к природе. Увеличивается разнообразие и устойчивость биотопов и популяций местных видов флоры и фауны. Сохранены ценные виды животного и растительного мира. Каждый житель страны обеспечен чистой водой и экологически чистыми продуктами питания. Они также стали важнейшим экспортным ресурсом.

Осуществляется естественная регенерация измененных человеком экосистем. Сформирован образ жизни, уважающий восстанавливающую способность природы.

Обеспечен переход к рациональным моделям потребления и производства, сформирована ресурсоэффективная экономика замкнутого цикла. Это позволило не только остановить загрязнение окружающей среды, но и создать новые бизнес-модели экономики на принципах концепции Zero Waste («ноль отходов»), получив при этом реальный экономический эффект. В белорусских городах внедрена продуманная и эффективная система утилизации отходов.

Беларусь – страна сильных регионов

В каждом регионе создана основа для долгосрочной конкурентоспособности на принципах эффективной специализации и устойчивого развития.

Центрами притяжения и развития производительных сил выступают сильные экономические районы и города областного подчинения, которые поддерживают тесную инфраструктурную взаимосвязь с прилегающими районами в целях развития как единый территориально-хозяйственный комплекс.

Формируются и функционируют разнообразные поселения с уникальными качествами и ролями.

Создана развитая производственная и социальная инфраструктура городов-спутников. Городские поселения стали региональной площадкой внедрения принципов устойчивого развития и эффективной «зеленой» экономики, рационального производства и потребления.

В рамках нового пространственного развития территорий активно используется потенциал ландшафтно-усадебной застройки. Усиливается ее позитивный имидж. Осуществлена интеллектуальная интеграция и онлайн-координация коммунальных служб, сервисов и инфраструктуры. Развивается современный транспорт, популярно велодвижение.

3.2 Цели, приоритеты и задачи устойчивого развития

Стратегическая цель устойчивого развития – достижение высоких стандартов уровня жизни населения на основе качественного роста экономики на новой цифровой технологической базе, формирования полноценной конкурентной среды, создания комфортных условий для жизнедеятельности и развития личностного потенциала при сохранении природных систем для нынешних и будущих поколений.

В предстоящем пятилетии (2021-2025 гг.) основной целью является повышение эффективности традиционной экономики посредством внедрения инноваций, оптимизации бизнес процессов и формирования условий и инфраструктуры для развития нового информационного общества.

В долгосрочной периоде (2026-2035 гг.) политика государства будет нацелена на достижение высоких стандартов жизни населения на основе создания интеллектуальной и эффективной «зеленой» экономики, обеспечения комфортных условий и равных возможностей для развития человеческого потенциала и самореализации граждан вне зависимости от места проживания.

Главными составляющими устойчивого социально-экономического развития выступают цифровая трансформация всех сфер экономики и внедрение высокопроизводительных технологий, формирование развитой институциональной среды и устойчивой инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности и качества инвестиций, высокое качество человеческого капитала и развитие новых профессиональных навыков и компетенций.

В качестве приоритетов устойчивого развития определены:

1. Устойчивое развитие института семьи и качественный рост человеческого потенциала

Наблюдаемый суженный режим воспроизводства населения порождает реальную угрозу сокращения численности населения Беларуси в долгосрочной

перспективе и выдвигает на первый план задачи выхода на устойчивый тренд роста рождаемости, позиционирование семьи и семейного образа жизни как основы жизненного успеха. При этом акцент будет сделан на рост престижа многодетной семьи.

Стратегически значимыми являются вопросы содействия духовному, нравственному и профессиональному развитию молодежи, создания институциональной среды для раскрытия ее потенциала и условий для самореализации молодых людей в интересах всего общества. При этом особое внимание будет уделено формированию действенных инструментов поддержки талантливой молодежи и сопровождения ее дальнейшего профессионального роста.

Исключительная роль в становлении личности и социализации каждого человека принадлежит образованию. Качество образования – это основа успешного жизнеустройства человека, его мировоззренческого стержня и активной гражданской позиции.

Система образования будет совершенствоваться с учетом международных тенденций развития и стандартов образования и ориентирована на поощрение возможности обучения граждан на протяжении всей жизни, а также востребованные на национальном рынке профессиональные навыки и компетенции. Объективной необходимостью становится усиление инклюзивного подхода к образовательной деятельности и обеспечение образования для лиц с особыми потребностями (категории граждан с нарушениями слуха и зрения). Постановка этих задач сопряжена с целью 4 глобальной Повестки–2030 и влиянием связанных с ней процессов на достижение всех остальных Целей устойчивого развития.

Наряду с образованием главной составляющей развития человеческого потенциала выступает качество здоровья. В 2021-2025 гг. акцент будет сделан на повышение качества медицинской помощи, широкое вовлечение населения в формирование здорового образа жизни. В рамках имплементации с ЦУР 3 Глобальной Повестки–2030 будут решаться задачи по повышению доступа населения к качественным медицинским услугам, эффективным лекарственным средствам, доступным по цене для всех категорий населения.

В долгосрочном периоде основные усилия будут сконцентрированы на создание условий для здоровой, продолжительной жизни человека и ее активного периода, формирование института активного долголетия.

Качественное развитие человеческого потенциала затрагивает и вопросы укрепления в обществе духовно-нравственных, гуманитарных и экологических ценностей, роста гражданственности, национального самосознания и патриотизма. Формирование нравственной, ответственной, самостоятельно мыслящей и творческой личности невозможно вне культуры, помогающей каждому человеку сформировать базовые нравственные ценности.

В конечном итоге будет создана полноценная среда для раскрытия интеллектуального потенциала человека любого возраста. Ставится амбициозная цель по достижению уровня ожидаемой продолжительной жизни, максимально приближенного к развитым европейским государствам.

2. Производительная занятость и достойные доходы населения

Поставленная цель по достижению высоких жизненных стандартов населения может быть обеспечена посредством создания производительных рабочих мест, гарантирующих достойную оплату за эффективный труд, развития гибких и нестандартных форм занятости, создания надлежащего уровня социальной защищенности граждан и условий для достойной и активной старости. Постановка этих задач сопряжена с глобальными ЦУР 1, 5, 8 и 10.

Стратегическая цель обеспечения высоких жизненных стандартов предполагает стабильный рост реальных располагаемых денежных доходов населения. Роль государства – обеспечить каждому человеку равные возможности для жизнедеятельности и развития своего потенциала. Необходимы новые эффективные модели занятости, включая развитие семейного бизнеса и самозанятости населения, при которых наиболее полно будут проявляться такие качества граждан, как предприимчивость, креативность, новаторство, деловая активность.

Трансформация реаллокации трудовых ресурсов предусматривает их перераспределение в высокодоходные отрасли и исходя из потребностей сбалансированного функционально-пространственного развития.

Процесс перехода к цифровой экономике будет сопровождаться появлением новых профессиональных навыков и компетенций, что актуализирует задачи управляемого перераспределения рабочей силы между секторами экономики и регионами, организации упреждающей переподготовки кадров и создания условий для расширения самозанятости населения.

Важным элементом эффективной политики рынка труда выступает улучшение институциональных условий для повышения трудовой мобильности граждан, создание рабочих мест в режиме удаленного доступа посредством расширения дистанционных форм занятости.

В качестве нового вектора развития рынка труда выступает инклюзивная занятость, нацеленная на интеграцию в сферу социально-трудовых отношений социально уязвимых категорий граждан, в том числе посредством создания для них специализированных и доступных рабочих мест, развития инклюзивного образования, развития гибких режимов труда. Тем самым одновременно будет решаться задача по повышению уровня жизни граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

Реализация глобальной Цели 1 предусматривает формирование на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех уязвимых категорий населения, включая создание условий для достойной и

активной старости. Она будет осуществляться на основе внедрения инновационных технологий социального обслуживания; расширения видов оказываемых социальных услуг, повышения их качества и доступности, в том числе посредством развития государственного социального заказа, иных форм финансирования с участием бизнеса, вовлечения некоммерческого сектора, развития социального предпринимательства. При этом новые стандарты качества жизни лиц с инвалидностью и пожилых людей будут формироваться исходя из оценки индивидуальных потребностей в социальных услугах и реализации принципов достойного и активного долголетия.

3. Цифровая трансформация экономики и широкомасштабное распространение инноваций

В условиях нарастающей глобальной конкуренции и появления новых высоких технологий и интеллектуальных систем становится очевидной необходимость структурно-технологического обновления экономики, основу которой будут составлять 5-6 технологические уклады.

При этом белорусская наука станет непосредственной производительной силой экономики, генерирующей непрерывный и устойчивый поток коммерчески перспективных разработок.

Драйвером устойчивого экономического роста должно стать создание национальной платформы цифровой экономики, базирующейся на широком внедрении информационных технологий нового поколения во все сферы жизнедеятельности, роботизации, активном использовании в производстве «облачных» технологий, систем искусственного интеллекта и обработки большого объема данных. При этом важным этапом цифровизации является формирование инструментов стимулирования развития цифровой экономики и необходимых компетенций по вопросам ее регулирования.

Реализация инновационной политики предполагает поиск оптимального сочетания трансфера новых зарубежных технологий с развитием собственного технологического потенциала и продвижением отечественных технологий на мировой рынок. Основные усилия будут направлены на стимулирование создания отечественных инновационных разработок на основе потенциала науки и имеющихся компетенций, формирование полноценного рынка научно-технической и инновационной продукции, совершенствование институциональной среды, создание и стимулирование развития опытно-внедренческих структур, центров НИОКР, что имплементировано с глобальными ЦУР 8 и 9.

В долгосрочном периоде главный акцент в цифровизации будет сделан на расширение производственного контура интеллектуальной экономики посредством освоения производственных интегрированных систем, развития смарт-индустрии, внедрения технологий интеллектуальных электрических, тепловых и газовых сетей, формирования развитого рынка цифровых услуг.

Цифровая трансформация преобразует и социальную парадигму жизни людей: расширит доступ к социальным онлайн-услугам, обеспечит комфортные условия проживания посредством реализации концепции «умный город».

На глобальные тренды цифровизации должна быть ориентирована и система образования, что потребует изменения содержания образовательных программ с целью как подготовки кадров, обладающих навыками работы с цифровыми технологиями (digital skills), так и развития цифровой грамотности всех групп населения – условия решения задач по цифровизации образа жизни и системы его обеспечения в жизни регионов, общества и страны в целом.

В конечном итоге реализация поставленного приоритета обеспечит качественный рост экономики посредством формирования высокоинтеллектуального сектора и позволит выйти на лидирующие позиции в мире по отдельным направлениям НТП.

4. Создание развитой бизнес-среды и устойчивой инфраструктуры

Ускоренное устойчивое развитие потребует обновления и совершенствования институциональных условий и инструментов, что предполагает дальнейшее развитие всех сегментов финансового рынка, улучшение делового климата, формирование и поддержание высокого уровня конкурентной среды, повышение эффективности управления государственными активами.

Дальнейшее развитие финансового рынка будет нацелено на повышение надежности, безопасности и эффективности функционирования банковской системы, в том числе платежной системы Республики Беларусь, деятельности небанковских финансовых организаций, обеспечение доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего бизнеса, внедрение новых финансовых технологий и цифровизацию финансового сектора экономики. В рамках данного направления будут развиваться страховой рынок, рынок ценных бумаг, а также платежный рынок.

Все финансовые институты и инструменты нацелены на развитие экономики и сохранение индустриального статуса страны.

Антимонопольное регулирование будет направлено на защиту и поддержку добросовестной конкуренции для качественного обновления экономики. Будет сокращено необоснованное участие государства на конкурентных рынках и созданы условия для развития конкуренции в потенциально конкурентных видах деятельности субъектов естественных монополий.

Ключевой элемент качественного развития – формирование благоприятного инвестиционного климата, включая предоставление инвесторам гарантий стабильного ведения бизнеса.

Пристальное внимание будет уделено развитию новых форм инвестирования экономики (венчурное финансирование, институт коллективных инвесторов, инвестиции социального воздействия и др.),

переориентации на преимущественное вложение средств в инновации, интеллектуальную собственность и другие виды нематериальных активов, развитие человеческого потенциала.

В условиях цифровизации важной является задача по стимулированию развития инновационной инфраструктуры, созданию новой системы, обеспечивающей тесную интеграцию науки, образования, государства и бизнеса по разработке и реализации прорывных направлений научно-технической деятельности, в том числе на основе кластерной модели развития.

В конечном итоге должна быть создана полноценная институциональная среда, обеспечивающая поддержку коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, механизмов их ликвидной оценки и защиту интеллектуальных прав.

Продолжится работа по стимулированию развития конкурентоспособного предпринимательского сектора с акцентом на рост его инновационной составляющей. Это потребует создания современной инфраструктуры, способствующей развитию частного бизнеса, расширения использования инструментов ГЧП.

Разработка комплекса мер по созданию комфортной и конкурентоспособной бизнес-среды будет осуществляться с учетом задач Повестки-2030 в рамках реализации ЦУР 9, 10 и 11.

5. Обеспечение экологической безопасности, переход к рациональным моделям производства и потребления (циркулярной экономике)

Современные глобальные вызовы выдвигают на первый план вопросы обеспечения экологически безопасной среды проживания, рационального использования природного капитала, создания действенной системы защиты населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, адаптации к климатическим изменениям.

В целях создания экологически безопасной среды проживания потребуются решение задач по обеспечению качественного атмосферного воздуха в городах; достижению высокой эффективности водопользования во всех секторах экономики, предоставлению равного доступа для всех граждан к безопасной и чистой питьевой воде при обеспечении высокого качества водных ресурсов.

Для решения задачи обеспечения экологической безопасности предстоит разработать регламентационные меры для повышения жизнеспособности экосистем на основе совершенствования системы управления природными ресурсами, соответствующие инструменты по стимулированию внедрения инновационных, экономически целесообразных «зеленых» технологий, основанных на энерго- и ресурсосбережении.

Особое внимание предстоит уделить комплексу мер по совершенствованию системы экономической мотивации соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности, включая налоговые

инструменты, внедрению современных систем экологического менеджмента, повышению эффективности их функционирования.

Не менее важные задачи – повышение безопасности и экологической устойчивости городов и сельских населенных пунктов, развитие экодевелопмента (строительства с минимальным воздействием на окружающую среду).

Новым вектором развития станет переход к циркулярной экономике, позволяющий обеспечить экономический рост за счет более эффективного использования имеющихся ресурсов, переработки отходов и производства товаров из вторичных ресурсов.

Предстоит усовершенствовать системы управления отходами, включая минимизацию их образования, максимально возможное извлечение вторичных материальных ресурсов и их вовлечение в хозяйственный оборот.

Реализация данного приоритета сопряжена с достижением глобальной ЦУР 6, затрагивающей проблемы рационального использования водных ресурсов и сохранения водных экосистем; ЦУР 9, 12, 11, 13 – повышения качества атмосферного воздуха и адаптации к изменениям климата; ЦУР 15 – сохранения биологического разнообразия и рационального использования лесных ресурсов. В целом, порядка 9 из 17 глобальных ЦУР затрагивают вопросы экологической безопасности.

4. НОВАЯ ПАРАДИГМА КАЧЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

4.1 Устойчивое демографическое развитие, рост потенциала семьи и детей

Стратегическая цель – создание условий для роста численности населения на основе улучшения качественных параметров воспроизводства и перехода к высокой миграционной мобильности населения в интересах устойчивого развития.

Достижение поставленной цели предусматривает реализацию комплекса мер по следующим направлениям демографической политики.

Повышение рождаемости, укрепление института семьи и традиционных семейных ценностей

В предстоящем пятилетии приоритетной задачей станет создание дополнительных стимулов для повышения рождаемости, рождения второго и последующих детей. В более отдаленном будущем демографическая политика будет нацелена на постепенный переход к расширенному воспроизводству населения, когда основной структурной ячейкой белорусского сообщества станет семья с тремя и более детьми. Ключевая задача – обеспечение долгой и здоровой жизни, максимально приближенной к уровню развитых европейских государств.

Особое внимание будет уделено развитию востребованных у населения мер социальной поддержки семей с детьми, включая совершенствование системы государственных пособий с акцентом на целевые группы (многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей с инвалидностью) и разработку новых инструментов адресной социальной помощи, а также расширению услуг и их доступности по месту жительства.

Не менее важное направление – обеспечение доступности различных видов жилья семьям, воспитывающим детей. Для этого будут увеличены объемы строительства жилья с государственной поддержкой для семей, воспитывающих троих и более детей, арендного и ипотечного жилья.

Планируется разработать комплекс мер, направленных на создание дружественных семье условий для сочетания трудовой деятельности родителей с выполнением семейных обязанностей. Акцент будет сделан на развитие гибких и нестандартных режимов труда, организацию новых форм семейного досуга и отдыха, повышение доступности для семейных занятий физической культурой и спортом. Предусматривается развитие институциональных услуг по уходу за детьми (учреждений дошкольного образования частной формы собственности, групп кратковременного пребывания, услуг няни и др.).

Не менее важные задачи – позиционирование семьи и семейного образа жизни, развитие духовно-нравственных традиций семейных отношений. Их реализация будет обеспечиваться посредством наполнения информационного пространства страны контентом повышения престижа семейного образа жизни, пропагандой позитивных примеров ответственного родительства.

Планируется создание эффективной организационно-правовой системы противодействия насилию в семье, включая развитие специализированных услуг пострадавшим, проведение массовых информационно-просветительских кампаний и др.

Важное значение придается обеспечению равных возможностей для детей и подростков, нуждающихся в особой заботе государства на основе реализации программ, способствующих их социальной инклюзии, полноценной интеграции в общество.

В целях реализации права каждого ребенка на жизнь и воспитание в семье планируются мероприятия по комплексной деинституционализации детей и молодежи, предусматривающие профилактику семейного неблагополучия и разлучения детей с родителями, развитие семейных форм устройства детей, в том числе детей раннего возраста и детей с инвалидностью, сокращение численности воспитанников детских интернатных учреждений, их сопровождение после выпуска из интерната.

Важной задачей является повышение роли родителей на принципах равного участия отца и матери в воспитании ребенка, более справедливого

распределения домашних обязанностей посредством реализации модели ответственного отцовства.

Особое внимание будет уделено расширению экономических возможностей женщин за счет совершенствования механизмов их реинтеграции на рынке труда, предоставления качественных и доступных услуг по уходу за детьми.

Результатом реализации запланированных мер станет повышение суммарного коэффициента рождаемости с 1,4 в 2018 г. до 1,7 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста.

Снижение смертности населения

Среди главных задач – укрепление репродуктивного здоровья населения и снижение смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста.

Планируется усиление охраны материнства и детства. Пристальное внимание будет уделяться охране здоровья детей и подростков путем реализации комплекса мер по сокращению уровня их предотвратимой заболеваемости, детской инвалидности и смертности.

Предусматривается активизировать работу по обеспечению информационной безопасности детства на основе реализации программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность.

Реализация задачи по снижению уровня смертности трудоспособных граждан будет обеспечиваться посредством:

внедрения современных методов диагностики;

реализации комплекса мер по предотвращению и снижению доли инфицированных ВИЧ, распространению туберкулеза и других инфекционных заболеваний;

сокращения уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда и разработки комплекса мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий;

формирования у граждан самосохранительного поведения.

В условиях усиления процесса старения населения актуализируется задача по обеспечению здоровой, безопасной и инклюзивной жизни пожилых граждан, в том числе посредством реализации комплекса мер, способствующих их активному долголетию и социально-экономической интеграции в общество.

Повышение эффективности миграционных потоков и их рациональной направленности

Приоритетное внимание будет уделено оптимизации внутренних и внешних миграционных процессов с учетом потребностей регионов в кадрах и демографического потенциала.

В рамках регулирования внутренней миграции акцент будет сделан на разработку экономических рычагов воздействия на миграционное поведение

населения, способствующих замещению естественной убыли и уменьшению оттока специалистов из сельской местности и закреплению здесь молодых кадров. Предстоит разработать действенные инструменты по стимулированию территориального перемещения рабочей силы в труднедостаточные районы.

В сфере регулирования внешней миграции необходимо создать функциональный механизм миграционной системы государства, обеспечивающий интересы национальной безопасности, отвечающий интересам личности и общества, способствующий гибкому и эффективному управлению миграционными процессами и в конечном итоге – прогрессивному социально-экономическому развитию страны.

Не менее важное направление миграционной политики – сокращение эмиграционного оттока из республики научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала, особенно молодежи. Государство усилит свою роль в содействии образовательной миграции и поддержке академической мобильности.

Предстоит разработать меры по стимулированию возврата в страну выехавших лиц и притока в республику квалифицированных иностранных специалистов, имеющих востребованные на внутреннем рынке труда профессиональные навыки и компетенции. Одновременно будут усилены меры по защите национального рынка труда от нелегальной миграции.

Среди организационных мер – совершенствование законодательства в области миграции, в том числе с учетом международных обязательств Республики Беларусь, создание условий для перемещения городских жителей в поселения с застройкой усадебного типа, совершенствование системы взаимодействия между государственными органами Республики Беларусь, общественными объединениями, организациями, населением и средствами массовой информации в сфере миграции.

Особое внимание необходимо уделить формированию последовательной миграционной политики, миграционному контролю, учитывая мировой опыт в этой сфере, которые способствуют упорядоченной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, удовлетворению потребностей лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь, лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства.

Одновременно целесообразно создавать условия для того, чтобы прибывшие в Республику Беларусь и находящиеся в стране иностранные граждане и лица без гражданства, включая трудящихся-мигрантов, лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь, имели возможность эффективно адаптироваться в белорусском обществе и вносить свой вклад в экономическое развитие страны. При этом одним из важных аспектов такой интеграции станет содействие натурализации вынужденных мигрантов и апатридов, которые при получении

гражданства Беларуси имеют доступ ко всем возможным путям развития и реализации собственного потенциала.

Реализация задач демографической политики позволит преломить негативную тенденцию сокращения населения и увеличить его численность.

В качестве основного критерия устойчивости демографического развития выступает увеличение ожидаемой продолжительности жизни с 74,5 лет в 2018 г. до 80,2 лет в 2035 г.

4.2 Содействие развитию потенциала молодежи, расширению ее прав и возможностей для самореализации

Главными стратегическими задачами являются содействие духовному, нравственному, профессиональному и физическому развитию молодежи; создание условий для ее самореализации, свободного и равноправного участия в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества.

Акцент будет сделан на раскрытие потенциала и поддержку одаренной молодежи, сопровождение талантливых молодых людей на протяжении всего процесса обучения до начала трудовой деятельности. В этих целях предстоит развивать общенациональную систему раннего выявления, поиска и поддержки талантливой и одаренной молодежи, создать интерактивную площадку для презентации творческих проектов и перформансов молодых талантов.

Особое внимание предстоит уделить стимулированию участия молодых людей в сфере научно-технической и инновационной деятельности, в том числе посредством их участия в научных семинарах и конференциях, организации зарубежных стажировок.

Среди важных мер – внедрение современных форм, методов и технологий, стимулирующих самообразование молодежи и ее образовательную активность. Самообразованию молодежи и повышению ее цифровой грамотности будет способствовать создание системы сертификации профессиональных компетенций, приобретенных молодежью самостоятельно, а также создание развитой информационной системы поиска образовательных ресурсов.

Важный вектор – расширение возможностей для ее карьерного роста и самозанятости молодежи.

Продолжится развитие системы поддержки молодых специалистов, создание условий для их адаптации на рабочем месте, в том числе посредством формирования института наставничества.

Особое значение придается развитию предпринимательской активности молодежи, в том числе поддержки молодежных стартапов и развитию волонтерской деятельности.

Важным направлением выступает патриотическое воспитание молодежи, формирование ее активной гражданской позиции, широкое вовлечение

молодых людей в процесс принятия управленческих решений и активную общественную деятельность. В этих целях предусматривается разработка специальных программ и инновационных методик гражданского и патриотического воспитания молодых людей, формирования позитивного отношения в молодежной среде к семье и браку, развитие ценностей здорового образа жизни.

Предстоит разработать комплекс мер по поддержке молодежных общественных инициатив, молодежных общественных движений, организаций и объединений.

Особое внимание будет уделено обеспечению эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, включая развитие различных форм профессиональной реабилитации и адаптации.

Важными являются меры по профилактике асоциальных проявлений, противодействию преступности и правонарушениям в молодежной среде, социальной дезадаптации.

Результатом реализации молодежной политики станет сокращение доли молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков с 6,3% в 2018 г. до 3%. Планируется увеличить долю молодых людей, охваченных программами поддержки талантливой молодежи, с 0,4 до 1,5%.

4.3 Полноценный образ жизни и снижение рисков для здоровья граждан в любом возрасте

Задачи по развитию здравоохранения базируются на их сопряженности с глобальной ЦУР 3, а также необходимых мерах по решению национальных проблем в области здоровья населения и доступа к медицинским услугам.

Стратегической целью является увеличение продолжительности здоровой активной жизни населения, обеспечение полномасштабного охвата всех граждан независимо от места их проживания качественной медицинской помощью.

Повышение качества и доступности медицинской помощи

В этих целях будет осуществлен переход к комплексному, интегрированному оказанию медицинских услуг с ориентацией на пациента, существенно повышена профилактическая направленность медицинской помощи. Предстоит усилить работу по созданию эффективной системы профилактики социально-значимых заболеваний, охвату всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами.

Особое внимание будет уделено внедрению новых эффективных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, основанных на принципах доказательной медицины, а также совершенствованию механизма диспансеризации населения.

Будет продолжена работа по внедрению новых высокотехнологичных методов лечения, развитию медицинских услуг, дружественных подросткам и молодежи, паллиативной медицинской помощи детям.

Важным является обеспечение полноценного доступа к качественным медицинским услугам посредством оптимизации работы организаций здравоохранения, оказывающих первичную медицинскую помощь, внедрения новых технологий их работы, в том числе передвижных медицинских комплексов.

Особое внимание будет уделено созданию лекарственных средств нового поколения, расширению доступа населения к безопасным, эффективным лекарственным средствам и вакцинам.

Развитие системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, интерактивных образовательных модулей позволит существенно повысить уровень подготовки и переподготовки квалифицированных медицинских кадров.

С целью развития системы здравоохранения и обеспечения устойчивости ее функционирования предполагается расширение объемов финансирования за счет развития государственно-частного партнёрства, а также стимулирования привлечения населения к добровольному медицинскому страхованию.

Акцент также будет сделан на развитие персонифицированной медицины, формирование рынка медицинских услуг, включая страховую медицину (в том числе добровольное страхование).

Широкое вовлечение населения в формирование здорового образа жизни

Государственная политика в области здравоохранения будет направлена на реализацию принципа «Здоровье для всех», предусматривающего не только обеспечение всеобщего охвата медицинскими услугами, но и комплекс мер по созданию здоровьесберегающей среды, активизации информационно-просветительской работы, направленной на приверженность здоровому образу жизни (популяризация «моды на здоровье» среди населения).

В целях формирования поведенческих навыков здорового образа жизни предусматривается расширение масштабов информирования всех групп населения посредством средств массовой информации и социальной рекламы о факторах риска здоровью населения.

Акцент будет сделан на усиление профилактической работы по предотвращению наркомании, курения и алкоголизма, особенно среди молодежи. Предстоит разработать конкретные меры по снижению уровня уязвимости подростков и молодых людей и числа зависимостей, связанных с насилием, психическими расстройствами и стрессом.

Важное место в решении задачи ведения полноценного образа жизни отводится формированию развитой инфраструктуры для активного семейного отдыха, организации занятий физической культурой и спортом.

Особое внимание будет уделено развитию системы реабилитации и адаптации к полноценной жизни людей с инвалидностью с целью обеспечения независимого образа жизни.

Цифровизация системы здравоохранения

Качественному развитию системы здравоохранения будет способствовать широкомасштабная цифровизация, расширение использования информационно-коммуникационных технологий, систем искусственного интеллекта для дистанционного мониторинга здоровья, развитие телемедицины.

Планируется завершить полный перевод медицинской документации на электронную форму и перейти на широкое использование электронных медицинских карт.

В долгосрочном периоде предполагается создание больших баз данных на уровне диагностики и лечения пациентов. Намечены меры по внедрению новых методов оказания медицинской помощи на основе ИТ-решений: технологий мобильного здравоохранения (m-Health), интернета медицинских вещей (IoMT), дополненной и виртуальной реальности.

Предполагается разработка специальных программ для мобильных устройств для диагностики состояния здоровья человека. Будет развиваться печать органов на 3D-принтере или биопринтинг.

Важным направлением является роботизация проведения высокотехнологических хирургических операций, сложного протезирования и ранней диагностики онкологических и других заболеваний, а также генетических предрасположенностей к ним.

Планируется создать Единую информационно-аналитическую систему здравоохранения.

Реализация запланированных мер позволит увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни с 65,5 лет в 2016 до 72 лет в 2035 г., сократить уровень смертности детей в возрасте до 5 лет с 3,4 на 1000 живорождений в 2018 г. до 2,5 в 2035 г.

Планируется повысить долю целевой группы населения, охваченного иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы, с 40,3 до 95%.

Важным результатом станет сохранение лидирующих позиций Республики Беларусь в мире по доступности медицинской помощи.

4.4 Равенство прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества

В современном обществе баланс прав и возможностей женщин и мужчин является одним из важнейших индикаторов уровня человеческого развития. Последовательная реализация государственной политики в области

обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин позволила Республике Беларусь достичь определенных успехов и существенно продвинуться в решении данных вопросов как внутри страны, так и на международной арене.

Вместе с тем, на повестке дня остаются такие вопросы как расширение экономических возможностей женщин и мужчин, изменение социальных и культурных моделей поведения, противодействие насилию в семье, снижение «двойной занятости» женщин в пользу развития их личностного потенциала, сокращение разрыва в ожидаемой продолжительности жизни у мужчин и женщин.

Цель – равноценное развитие человеческого капитала женщин и мужчин.

Достижение поставленной цели предусматривает решение следующих задач:

развитие организационно-правовых механизмов обеспечения равенства мужчин и женщин;

расширение экономических возможностей женщин пропорционально их образовательного статуса;

обеспечение равенства и справедливости в отношении здоровья мужчин и женщин на протяжении всей жизни;

формирование в обществе равноправной культуры поведения в отношении мужчин и женщин;

развитие эффективной организационно-правовой системы противодействия насилию в семье.

Для решения задачи по укреплению экономического положения женщин требуется создание благоприятной среды для развития женского предпринимательства; совершенствование механизмов реинтеграции на рынке труда (переобучение, повышение квалификации, развитие консультационных услуг), частичной и дистанционной занятости; развитие условий для получения специальностей в высокотехнологичных сферах (наука, технология, инженерия, математика), востребованных в цифровой и «зеленой» экономике, предоставление качественных и доступных услуг по уходу за детьми и др.

Обеспечение равенства и справедливости в отношении здоровья мужчин и женщин на протяжении всей жизни будет достигаться за счет:

обеспечения равного доступа мужчин и женщин к услугам здравоохранения;

создания службы охраны мужского здоровья;

развития системы медицинских и социальных услуг по вопросам планирования семьи;

обеспечения высокого уровня репродуктивного здоровья подростков;

формирования ответственного отношения мужчин и женщин к собственному здоровью и здоровью членов семьи, мотивации на здоровый образ жизни;

реализации комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка за счет развития высокотехнологичных видов медицинской помощи;

разработки и проведение информационных кампаний по вопросам здоровья населения.

Результатом станет снижение разрыва в уровне смертности мужчин и женщин: мужчин с 13,5 до 12,2 промилле; женщин – с 11,9 до 11 промилле.

Формирование в обществе равноправной культуры поведения в отношении мужчин и женщин потребует усиление правовых механизмов противодействия стереотипам в отношении мужчин и женщин; повышение уровня информированности населения о социальных и экономических выгодах такого равенства для отдельного гражданина, семьи и государства и др.

Создание эффективной организационно-правовой системы противодействия насилию в семье будет обеспечено за счет: совершенствования законодательства по противодействию насилию и оказанию помощи пострадавшим; внедрения алгоритмов межведомственного взаимодействия; развития специализированных услуг для пострадавших от насилия в семье; проведения массовых информационно-просветительских кампаний и др.

4.5 Новая архитектура сферы образования

Совершенствование системы образования Республики Беларусь исходит из ее национальных интересов и потребностей экономики с учетом основных тенденций развития мирового образовательного пространства. Стратегическая цель – формирование системы образования, отвечающей потребностям инновационной экономики и принципам устойчивого развития.

Усилия будут направлены на адаптацию системы образования к процессам цифровизации, реализацию принципа «образование в течение всей жизни».

Развитие потенциала детей и подростков, рост качества и доступности профессионального образования.

Предусматривается создание современной образовательной среды, учитывающей особенности и потребности развития каждого обучающегося и предоставляющей всем подросткам равные возможности личностного и социального развития.

В сфере образования планируется провести анализ результатов исследования Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (PISA), определить причины неравенства образовательных достижений учащихся в зависимости от географического фактора. Продолжить проведение оптимизации сети учреждений общего

среднего образования с учетом особенностей и перспектив социально-экономического развития регионов, демографической ситуации.

Акцент будет сделан на формировании эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, содействие в выборе профессии и построении профессиональной траектории для молодых людей.

Особое внимание будет уделено совершенствованию эргономики учебного пространства и здоровьесберегающих практик (методик) обучения, повышение качества ранней профориентации учащихся и эффективности профильного обучения.

Предусматриваются меры по внедрению моделей смешанного обучения, организационно-образовательных моделей и технологий, обеспечивающих практикоориентированность процесса профессионального обучения.

Важное значение придается повышению гибкости и вариативности образовательных технологий и учебных программ, ориентации на результаты обучения. Не менее значимая задача – повышение качества образовательных услуг до уровня лучших мировых аналогов.

Будет организована массовая подготовка изобретателей и разработчиков научно-технической продукции по программам обучения ТРИЗ (теория решения изобретательских задач), что позволит создать кадровый резерв для развития инновационного предпринимательства.

Планируется предоставить право частным бизнес-школам реализовывать программы МВА² в формате образовательных программ переподготовки, а также организовать подготовку управленческих кадров по программам МВА (ЕМВА³, мини-МВА) за счет расширения источников финансирования.

Формирование цифровой экономики обуславливает необходимость расширения практики открытия в учреждениях общего и среднего образования классов инновационного обучения (развитие STEM-образования⁴). В сфере профессионального образования предусматривается опережающая подготовка кадров для инновационных высокотехнологичных производств, в том числе путем открытия новых специальностей.

Важным представляется ориентация на быструю адаптацию выпускников учреждений образования к профессиональной деятельности при сохранении фундаментальности образовательного процесса.

Планируется обеспечить оптимальное территориальное размещение и количество центров компетенций (ресурсных центров) на базе учреждений профессионального образования, развитие сетевых форм взаимодействия

² МВА: от англ. master of business administration – магистр делового администрирования

³ ЕМВА: от англ. executive master of business administration – исполнительный магистр делового администрирования

⁴ STEM: от англ. science, technology, engineering, mathematics – наука, технологии, инженерия, математика

участников процесса подготовки кадров и дистанционных технологий обучения.

Основные усилия будут сконцентрированы на усилении взаимодействия учреждений образования с научным и бизнес-сообществом, что предполагает формирование опорных центров науки и образования в регионах, ориентированных на их качественное социально-экономическое развитие.

Планируется преобразование ряда ведущих университетов в научно-образовательно-производственные кластеры для системного решения вопросов инновационного развития и развития молодежных стартапов.

Поощрение обучения на протяжении всей жизни и развитие инклюзивного образования.

Одним из новых векторов развития образования станет его трансформация в направлении поощрения возможности непрерывного обучения граждан на протяжении всей жизни, что соответствует глобальной ЦУР 4.

Задача по созданию системы образования, открытой и доступной для людей любого возраста в течение всей жизни будет решаться путем создания институтов дополнительного образования взрослых, включая «университеты третьего возраста», внедрения современных методик и инструментов обучения по программам дополнительного образования, включая цифровые образовательные средства и форматы удаленного образования.

Предусматривается создание Национального детского технопарка и сети детских технопарков, где будут внедрены образовательные программы дополнительного образования одаренных детей и молодежи, направленные на выявление и развитие у учащихся способностей к научно-исследовательской и изобретательской деятельности.

Не менее важным направлением станет развитие инклюзивных процессов в образовании и формирование готовности всех субъектов образовательного процесса к реализации принципа инклюзии.

Инклюзивное образование для детей и подростков с инвалидностью открывает возможности для их дальнейшей интеграции в общество и рынок труда. Расширение практики инклюзивного образования и создание системы инклюзивного образования высокого качества потребует четких инструкций по подготовке школ и их работников, которые должны обладать навыками применения инклюзивных подходов.

Предстоит также разработать и внедрить эффективные методики реального включения людей с инвалидностью в обучение и активную общественную жизнь. Особое внимание будет уделено расширению форм и методов коррекционно-педагогической помощи детям с особенностями психофизического развития, обучающихся в учреждениях общего среднего и специального образования.

Цифровизация системы образования

Создание цифровой платформы в образовании предусматривает расширение применения электронных образовательных ресурсов. Все учреждения образования будут обеспечивать организацию образовательного процесса на основе использования Интернет-технологий.

Формирование цифровой образовательной среды предусматривает разработку электронных учебных изданий, внедрение онлайн-обучения и систем разноскоростного обучения.

Главный акцент будет сделан на повышение уровня цифровой грамотности детей, молодежи и взрослых, включая людей с инвалидностью, посредством внедрения обучающих практик с использованием цифровых технологий в системе основного и дополнительного образования.

В целях удовлетворения потребностей цифровой экономики в кадрах предполагается создание новых форматов профессионального обучения и обновления содержания образовательных программ и методов обучения с целью подготовки специалистов, владеющих навыками и профессиональным компетенциями в области цифровых технологий.

Реализация поставленных задач по развитию сферы образования позволит увеличить охват детей и молодежи дополнительным образованием в учреждениях общего среднего образования и дополнительного образования детей и молодежи не менее 72% к 2035 г., повысить уровень охвата взрослого населения программами дополнительного образования (профессионального обучения).

Как минимум 14 учреждений высшего образования должны войти в перечень 5000 лучших университетов мира по рейтингу Webometrics, UniRank, QS, QS EESA, SIR.

4.6 Сохранение культурного наследия и рост национального самосознания

Развитие культуры будет нацелено на повышение ее социальной роли в жизни граждан, упрочнение статуса Республики Беларусь в мире как высококультурного государства с богатым историко-культурным наследием и высокопрофессиональным современным искусством.

Реализации поставленной цели включает следующие направления:

Сохранение и популяризация историко-культурного наследия.

Будет продолжена целенаправленная работа по сохранению историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций.

Планируется увеличить количество нематериальных историко-культурных ценностей, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, к 2035 г. до 40 объектов.

Намечены меры по вовлечению в туристический оборот историко-культурных ценностей административных районов (исторические города, историко-культурные заповедники) и созданию на их базе культурных кластеров.

Среди важных задач – расширение практики применения белорусского языка и национальной символики, увеличение выпуска литературы и художественных произведений на материалах аутентичного эпоса.

Особое внимание будет уделено развитию национальных культурных брендов и их интеграции в международную культуру.

Будут созданы условия для расширения возможностей развития культурных индустрий, народных промыслов и ремесел, формирования творческих кластеров и развития предпринимательства в культурной деятельности на основе новых технологических возможностей.

Новый импульс придаст использование историко-культурных заповедников в роли культурных, научно-образовательных и туристических центров.

Повышение качества и доступности культурных благ и услуг

Предусматривается реализация комплекса мер по содействию развитию культурного потенциала регионов, поддержке региональных культурных инициатив, в том числе посредством повышения качества и разнообразия предоставляемых услуг. При этом важное значение придается поддержке и развитию этического и эстетического воспитания детей и молодежи.

Акцент будет сделан на обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ путем создания мультикультурных центров, применения адаптивных технологий для обеспечения доступности культурных благ для людей с инвалидностью, включая технологию аудиодескрипции и «ясный язык», развития нестационарных форм обслуживания с предоставлением услуг в удаленном (виртуальном) режиме.

Расширению структуры предложений на рынке услуг, увеличению охвата населения различными формами культурного обслуживания будут способствовать внедрение современной системы менеджмента качества в театральном-зрелищных учреждениях культуры, новых форматов проведения международных и национальных праздников искусств, создание новых «культурных» маршрутов.

Важным направлением деятельности выступают расширение экспорта культурных услуг, укрепление международного культурного сотрудничества, в том числе посредством участия в реализации межгосударственных программ в сфере культурного (культурно-познавательного, историко-культурного, паломнического, ностальгического) туризма. Будут созданы условия для развития белорусской кинематографии и ее интеграции в современный международный кинобизнес.

Особое внимание будет уделено вопросам кадрового обеспечения. Устойчивому функционированию культуры будут способствовать

формирование многоканальной системы финансирования и фандрайзинга, активное привлечение в сферу культуры частных, в том числе иностранных инвестиций.

Цифровизация сферы культуры

Главным вектором развития станет формирование качественного цифрового культурного контента и поддержка его в актуальном состоянии.

Основные усилия будут направлены на предоставление услуг культуры в удаленном доступе на основе использования цифровых технологий, разработку собственных информационных сайтов учреждений культуры.

Предусматривается разработка и внедрение специализированных информационных сервисов для работы с культурным контентом, в том числе создание Национальной электронной библиотеки Беларуси и единого портала «Культура Беларуси».

Будут организованы виртуальные экскурсии, обеспечивающие возможность получения в удаленном режиме доступа к объектам историко-культурного наследия, произведениям искусства (музеи, галереи, театры).

В качестве одного из критериев реализации намеченных мер выступает увеличение доли организаций, имеющих собственный информационный сайт, в общем количестве учреждений культуры с 45 до 90%.

5 ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И ДОСТОЙНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

5.1 Производительная занятость и доступные рабочие места

Развитие социально-трудовых отношений будет нацелено на обеспечение эффективной и достойно оплачиваемой занятости, повышение эффективности использования трудового потенциала на основе формирования новых моделей занятости и повышения территориальной мобильности рабочей силы.

Трансформация отраслевой структуры занятости населения на основе создания новых рабочих мест

Государственная политика будет направлена на оптимизацию структуры занятости с учетом потребностей инновационной экономики. Основные усилия будут направлены на создание новых рабочих мест в высокотехнологичном секторе экономики и сфере наукоемких услуг (ИТ-секторе, научно-профессиональной деятельности, новых видах рыночных услуг). Планируется увеличить долю занятых в сфере услуг с 60,6 в 2018 г до 72%.

Будет активизирована работа по созданию новых рабочих мест в рамках реализации программ индустриализации регионов, освоения новых направлений деятельности в Парке высоких технологий и Китайско-Белорусском парке «Великий камень», за счет региональных технопарков,

свободных экономических зон, промышленных кластеров, крупных инвестиционных проектов, реализуемых в стране.

Широкомасштабное распространение инноваций и цифровая трансформация экономики потребуют развития новых профессиональных навыков и компетенций и одновременно будет сопровождаться высвобождением избыточной численности работников в традиционных секторах.

Задача по освоению новых профессиональных навыков будет решаться посредством развития национальной системы квалификаций и внедрения профессиональных стандартов, создания ресурсных центров по наиболее востребованным на рынке труда и новым профессиональным компетенциям.

Будет усовершенствована работа по организации системы опережающей профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в целях трудоустройства высвобождаемых работников на новые рабочие места с достойной заработной платой и предотвращения оттока кадров за рубеж.

Особое внимание будет уделено снижению межрегиональных диспропорций на рынке труда, в том числе посредством повышения территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы, совершенствования механизмов стимулирования трудовой миграции граждан.

Развитие новых моделей семейного предпринимательства и самозанятости населения

Стратегия управления рынком труда будет нацелена на его дальнейшую либерализацию и повышение гибкости занятости населения.

Реальный сектор инновационной экономики не сможет поглотить весь объем высвобождаемой рабочей силы и задача государства – содействовать рыночному перераспределению трудовых ресурсов, создать условия для внедрения новых моделей бизнеса и самозанятости населения.

Одним из основных направлений станет использование прогрессивных форм занятости.

Предполагается укоренное развитие семейного предпринимательства и новых бизнес-моделей занятости в условиях ландшафтно-усадебных поселений. Для этого планируется совершенствование видов и условий оказания финансовой, юридической и информационной поддержки развития семейного предпринимательства. Намечены меры по стимулированию развития женского предпринимательства и самозанятости, иных направлений реинтеграции женщин на рынке труда.

Популяризация семейного бизнеса в молодежной среде будет осуществляться посредством создания школьных бизнес-компаний, проведения тематических обучающих семинаров, тренингов.

Наряду с указанными мерами, для обеспечения социальной поддержки граждан на период поиска работы, необходимо рассмотреть вопрос внедрения системы социального страхования населения от безработицы.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов

Курс на цифровую трансформацию экономики будет сопровождаться более эффективным использованием трудовых ресурсов. Среди главных задач – обеспечение сбалансированности профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочих мест, повышение конкурентоспособности рабочей силы посредством разработки стимулов для подготовки и переподготовки кадров в течение всей трудовой деятельности.

Особое внимание будет уделено содействию занятости и обеспечению доступности рабочих мест для лиц с инвалидностью и граждан старших возрастов. Акцент будет сделан на расширение практики применения нестандартных и гибких режимов труда для граждан, не конкурентоспособных на рынке труда, обучение их основам семейного бизнеса и самозанятости.

В целях трудовой реабилитации и интеграции в сферу занятости людей с инвалидностью предусматривается комплекс мер созданию специализированных рабочих мест и обучения основам информационно-коммуникационных технологий.

В условиях цифровизации актуализируется вопрос внедрения системы социального страхования населения от безработицы.

Реализация намеченных мер позволит повысить уровень занятости населения с 67,5 в 2018 г. до 70% к численности населения в возрасте 15-74 лет в 2035 г., сохранить общий уровень безработицы, рассчитанный в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ), на социально приемлемом уровне – до 5%.

5.2 Достойные доходы и высокие стандарты социальной защиты населения

Стратегическая цель – обеспечение высоких стандартов жизни населения посредством стабильного роста денежных доходов, устойчивого и сбалансированного роста оплаты труда во всех видах экономической деятельности и регионах страны, достойного вознаграждения работнику за его эффективный труд, создание условий для качественной жизни в пожилом возрасте.

Стабильный рост заработной платы

В предстоящем пятилетии приоритетной задачей станет выход на устойчивый рост заработной платы в реальном секторе экономики на основе повышения производительности труда.

Планируется обеспечить размер базовой ставки для работников бюджетной сферы на уровне 55% размера месячной минимальной заработной платы, что позволит увеличить долю тарифной части (оклада) в заработной плате работников в среднем не ниже 50%.

Намечены меры по увеличению к 2025 г. соотношения заработной платы отдельных категорий работников здравоохранения со среднереспубликанским уровнем до 150%, образования – до 100%. Аналогичные подходы будут применяться при повышении заработной платы и другим работникам бюджетной сферы.

В целях повышения социальной защищенности работников будет обеспечен переход на новые критерии установления минимальной заработной платы.

Особое внимание будет уделено стимулированию работников за высокоэффективный и результативный труд, совершенствованию системы стимулирования управленческого труда за внедрение новых инновационных подходов и креативных решений по управлению трансформируемой экономикой. Предполагается разработка и внедрение методик и программ стимулирования работников высшего руководящего уровня за достижение инновационных целей, определения перспектив карьеры на протяжении всей трудовой жизни.

Результатом реализации намеченных мер станет обеспечение соотношения заработной платы в бюджетных организациях со среднереспубликанским уровнем не менее 80%.

Обеспечение достойной старости

Приоритетным направлением является обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы и создание условий для активного долголетия.

Ключевая задача – повышение уровня пенсионного обеспечения в условиях старения населения. Особое внимание будет уделено созданию условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых людей, включая трудовую активность, внедрению новых форм и повышению качества социального обслуживания.

Стратегической задачей является широкое использование корпоративных пенсионных программ нанимателей и частных пенсионных сбережений, стимулирование работодателей и работников к самостоятельному формированию дополнительных доходов в старости.

Не менее важно провести рационализацию льгот в области пенсионного обеспечения и пенсионного страхования.

Результатом реализации намеченных мер станет поддержание соотношения размеров средней пенсии по возрасту и средней заработной платы по экономике на уровне не менее 40%. За счет развития программ добровольного пенсионного страхования (корпоративного и индивидуального) соотношение между пенсионными выплатами и средней заработной платы работников, участвующих в программах добровольного пенсионного страхования, будет постепенно увеличиваться до 50% в 2035 году.

Развитие системы социальной защиты уязвимых категорий граждан на основе социальной справедливости и адресности

Основная задача – повышение качества жизни и уровня социального благополучия категорий граждан, которым требуется забота общества. Приоритет сохранится за системой государственных учреждений с одновременным широким привлечением негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, волонтеров, физических лиц.

Будет расширен охват услугами социального обслуживания и ухода в соответствии с персональными потребностями каждого с одновременной реализацией мер по предупреждению социального иждивенчества. Намечены меры по усилению адресности, доступности и качества услуг, в том числе посредством совершенствования инструментов государственного социального заказа.

В области социального обслуживания граждан пожилого возраста и людей с инвалидностью предстоит обеспечить сбалансированность спроса на социальные услуги с реальными потребностями.

Намечается внедрение выявительного принципа оказания широкого спектра качественных социальных услуг. В государственных учреждениях социального обслуживания будет введена система мониторинга качества социальных услуг. Будет разработана и внедрена методика определения нуждаемости граждан в социальных услугах на основании оценки индивидуальных потребностей и условий жизнедеятельности.

Более широкое внедрение получают стационарзамещающие технологии социального обслуживания как наиболее экономичные и приемлемые для социально уязвимых групп населения. Активно будут использоваться цифровые платформы.

Важным направлением выступает обеспечение полноценного участия людей с инвалидностью и пожилых граждан в жизни общества, создание условий для их социальной интеграции. Среди приоритетных мер – обеспечение условий доступности среды жизнедеятельности для людей с инвалидностью. Будет обеспечена имплементация положений Конвенции о правах инвалидов в национальное законодательство.

В более отдаленной перспективе в социальном обслуживании будут созданы условия для возможности выбора нетрудоспособными гражданами приемлемой формы социального обслуживания и жизнеустройства, будут внедряться клиент-ориентированные формы работы, платное обслуживание. Приоритет сохранится за системой государственных учреждений с одновременным широким привлечением негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, волонтеров, физических лиц.

Результатом реализации намеченных мер станет снижение доли населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума (уровень малообеспеченности) с 5,6 в 2018 г. до 4% в 2035 г. Один из критериев

эффективности социальной защиты – 100%-ное обеспечение нуждающихся граждан качественными техническими средствами социальной реабилитации.

6 ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, СОДЕЙСТВИЕ ПОВСЕМЕСТНОМУ ВНЕДРЕНИЮ ИННОВАЦИЙ

6.1 Основные драйверы инновационного развития в цифровую эпоху

Цифровая трансформация становится магистральным путем инновационного развития мировой экономики. В соответствии с глобальным трендом Беларусь делает ставку на широкое распространение инноваций, совершенствование условий для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности, цифровизацию всех сфер жизнедеятельности и построение «ИТ-страны».

В перспективе в стране будет осуществлена научно-технологическая трансформация экономики с поэтапным переходом к высшим технологическим укладам. Будет создан фундамент общества знаний и интеллектуальной экономики.

В целях повышения эффективности развития научно-инновационной сферы предусматривается решение следующих задач:

формирование лучших в регионе условий осуществления и стимулирования научно-технической и инновационной деятельности на основе имплементации передовых мировых практик;

совершенствование механизма управления научно-инновационной сферой, синхронное и скоординированное развитие компонентов национальной инновационной системы (далее – НИС) и их системная интеграция;

создание новых и ускорение развития существующих высокотехнологичных секторов экономики;

обеспечение инновационного развития традиционных отраслей национальной экономики на уровне Европейского союза на основе повышения наукоемкости производств;

расширение присутствия и закрепление позиций Республики Беларусь на мировых рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

В среднесрочной перспективе предполагается формирование нормативной правовой базы, направленной на поддержку цифровой трансформации национальной экономики, создание интегрированного государственного органа, концентрирующего полномочия и ресурсы для обеспечения комплексного развития НИС.

При этом государственная поддержка будет сконцентрирована на следующих приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности:

цифровые информационно-коммуникационные и междисциплинарные технологии и основанные на них производства;

биологические, химические, медицинские и фармацевтические технологии и производства;

энергетика, экология и рациональное природопользование;

машиностроение и инновационные материалы;

агропромышленные и продовольственные технологии;

обеспечение безопасности человека, общества и государства.

Сложившаяся государственная поддержка отдельных инновационных проектов будет дополнена целевой поддержкой комплексных проектов (включающих по «принципу матрешки» научно-технические, инновационные, инфраструктурные), направленных на развитие новых видов экономической деятельности и/или регионов.

Ключевые компетенции будут формироваться в тех областях науки и технологий, видах экономической деятельности, которые имеют критическое значение для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики.

Значительные усилия будут сконцентрированы на развитие инфраструктуры поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности. Серьезное внимание будет уделено формированию инновационно-промышленных кластеров и технологических платформ с участием учреждений науки, образования и реального сектора экономики, поощрение практики межсекторального сетевого взаимодействия между ними.

Будет создана государственная поддержка изобретательской деятельности и инженерно-технического творчества как основы инновационного предпринимательства.

Особое внимание будет уделено созданию на базе научных организаций и учреждений высшего образования сети спин-офф компаний, центров трансфера технологий и инжиниринговых структур для коммерциализации результатов научно-технической деятельности.

Получат дальнейшее развитие технопарки, как «инкубаторы» инновационного предпринимательства, в том числе за счет расширения спектра предоставляемых услуг и создания их филиалов.

Будет сформирован широкий класс предпринимателей в высокотехнологичных отраслях экономики.

Предусматривается активная государственная поддержка стартап-движения.

Будут созданы условия для развития венчурной деятельности и краудфандинга (краудинвестинга).

Планируется реализация масштабных инновационных проектов и международных программ в рамках Союзного государства и ЕАЭС.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в отношении создания равных конкурентных условий для государственного

сектора и частного бизнеса.

Предполагается ускоренное развитие стандартизации как важнейшего инструмента стимулирования инновационного развития путем модернизации устаревших государственных стандартов, которые являются барьерами в расширении инновационной деятельности предприятий, гармонизации государственных стандартов с международными в первую очередь по тем направлениям, где существуют перспективы расширения экспорта инновационной продукции. Принятие технических регламентов, государственных стандартов будет способствовать внедрению наилучших практик производства и ускорению создания высокотехнологичных предприятий.

Предусматривается разработка и совершенствование мер по стимулированию участия субъектов хозяйствования частной формы собственности в реализации государственных программ. Развитие получит практика передачи субъектам частного бизнеса результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств.

Необходимым условием эффективного развития научно-инновационной сферы является поступательное наращивание объемов финансирования научных исследований и разработок при условии их долевого софинансирования государством и бизнес-сообществом. Целевой ориентир по росту наукоемкости ВВП – с 0,61% в 2018 г. до 3% в 2035 г.

Важными критериями реализации задач по развитию научно-инновационной сферы являются повышение доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями обрабатывающей промышленности с 21,6% (2018 г.) до 30,0%, наращивание доли экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта с 33,3% (2018 г.) до 45,5%, наращивание доли высокотехнологичного экспорта с 2,1% (2018 г.) до 10%.

Реализация намеченных мер будет способствовать увеличению количества научно-технологических парков до 20 (включая филиалы) к 2035 г. и количества их резидентов – до 450. Количество инновационно-промышленных кластеров возрастет до 25, численность ассоциированных в них участников – до 1050 в 2035 г.

Итогом станет вхождение Республики Беларусь в число первых 10-ти стран рейтинга Индекса экономики знаний (в 2018 г. – 19 место), а также в число первых 50 стран рейтинга Глобального индекса инноваций (2018 г. – 72 место).

6.2 ИТ-индустрия как главный драйвер цифровизации

Развитие отечественной ИТ-индустрии будет нацелено на обеспечение возрастающих потребностей населения, государства и субъектов хозяйствования в услугах ИТ-сектора на основе цифровых технологий.

Ключевым направлением станет ***развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры и ее интеграция в мировую информационно-коммуникационную инфраструктуру.***

В этих целях основное внимание будет уделено развитию инфраструктуры информатизации, сетей электросвязи, межведомственных информационных систем и информационных ресурсов для оказания электронных услуг.

Особый акцент будет сделан на развитие высокоскоростного доступа в сеть Интернет. Будет положено начало развертыванию коммерческой сети сотовой подвижной электросвязи стандарта 5G и последующих поколений, развитие услуг на их основе.

Предусматривается совершенствование технологии программно-определяемой сети (SDN), как основы для развития инфокоммуникационных сетей общего пользования. Не менее важная задача – внедрение информационных технологий и оборудования последующих новых поколений.

Большое значение будет иметь создание цифровых платформ для конвергенции различных секторов экономики в рамках цифровизации страны. Весомым шагом станет развитие инфраструктуры облачных технологий (центров обработки данных).

Основные усилия будут направлены на ***кадровое обеспечение ИТ-сектора, повышение цифровой грамотности населения.***

Предполагается становление многоуровневой системы повышения цифровых компетенций населения. На базе учреждений общего среднего образования, учреждений дополнительного образования детей и молодежи планируется сформировать экспериментальные площадки по внедрению электронных учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, тренажеров, виртуальных лабораторий.

Предусматривается проведение исследований, изучение и распространение лучших международных практик подготовки, переподготовки и стажировки кадров в области цифровых технологий.

Планируется создать эффективную систему профессиональной ориентации и отбора детей и молодежи для профильного обучения и трудоустройства в сфере информационных технологий и по иным специальностям научно-технического и естественнонаучного профиля.

Важнейшим направлением станет ***развитие рынка ИТ-услуг, создание благоприятного климата для развития ИТ-бизнеса.***

Решающая роль принадлежит формированию основ национальной правовой системы регулирования цифровой экономики.

Широкое внедрение получают облачные технологии, большие данные, искусственный интеллект, технологии блокчейн, открытые данные в деятельности государственных органов, бизнес-сообщества, населения. Планируется создать национальные стандарты обработки массивов больших

данных, сформировать рынок услуг по их обработке на базе инфраструктуры республиканского центра обработки данных и дополнительных платформ.

Большое значение имеет переход от аутсорсинговой к продуктовой модели развития ИТ-компаний, занимающихся разработкой программного обеспечения. Предусматривается создание ИТ-университета, нацеленного как на подготовку кадров для ИТ-сферы, так и на формирование новых механизмов коммерциализации продуктов компаний-резидентов ПВТ.

Особое внимание будет уделено оптимизации электронного документооборота в сферах государственного управления и бизнеса. Завершится перевод подавляющего количества административных процедур в электронную форму. Произойдет переход государственных органов и организаций на использование технологии «облачных вычислений» при обработке и хранении информации.

Предусматривается расширение числа услуг, доступных для получения посредством единого портала электронных услуг и Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы. Будет обеспечена возможность для физических и юридических лиц совершения преобладающей части сделок в электронной форме.

Планируется интеграция в информационную систему ЕАЭС с подключением всех республиканских органов управления для запуска общих процессов государств-членов ЕАЭС.

Будет реализован комплекс мер по повышению эффективности системы информационной безопасности посредством обеспечения должного уровня защиты от неправомерного использования информации, относящейся к деятельности организаций и жизни граждан.

Критериями достижения поставленных задач станут увеличение доли интернет-пользователей с 79,1 в 2018 г. до 95% от общей численности населения в 2035 г.; повышение доли экспорта услуг ИТ-сектора до 35% в общем объеме экспорта услуг. Приоритетом станет также сохранение позиции Республики Беларусь в рейтинге стран по Индексу развития ИКТ в категории стран с высоким уровнем развития (в 2017 г. – 32 место).

В конечном итоге будет сформировано цифровое общество и обеспечен выход Беларуси на лидирующие позиции по экспорту программных продуктов среди стран Европы.

6.3 Основные направления трансформации отраслевой структуры экономики

В основу развития национальной экономики в долгосрочной перспективе положена модель устойчивого экономического роста на качественно иной технологической базе, нацеленная на инновации, рост конкурентоспособности и обеспечение на этой основе высоких стандартов качества жизни населения.

Реализация такой модели потребует поэтапной трансформации отраслевой структуры экономики.

Предстоит провести инвестиционно-структурную перестройку промышленного комплекса на новой технологической базе и организационных принципах управления производством, обеспечить условия для создания принципиально новых высокотехнологичных производств с учетом накопленных и вновь создаваемых компетенций, привлечения иностранных инвестиций для реализации крупных проектов.

Качественно новый уровень сельского хозяйства базируется на развитии органического земледелия, производстве экологически безопасных продуктов, ускоренном развитии агробизнеса, внедрении адаптивно-ландшафтных систем земледелия.

Новым вектором развития в строительстве станет внедрение национальных стандартов «зеленого» строительства, повышение энергоэффективности и широкого использования интеллектуальных систем предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Будет продолжена целенаправленная работа по повышению уровня обеспеченности населения доступным и комфортным жильем посредством рационального сочетания различных типов строительства (многоэтажное, малоэтажное домостроение и др.) с ориентацией на конкретного потребителя.

Одной из главных составляющих высокого качества жизни граждан является обеспечение комфортных условий их жизнедеятельности посредством развития всех видов инфраструктуры. Это потребует наращивания инвестиций в их развитие и цифровизацию.

Среди основных задач: обеспечение устойчивого развития энергетической и транспортной инфраструктуры, повышение качества и доступности социальной инфраструктуры для всех категорий граждан.

Устойчивое развитие энергетики предусматривается на основе повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и расширения использования неуглеродных источников энергии. При этом акцент. При этом акцент будет сделан на развитии «умной» сетевой инфраструктуры, включающей автоматизацию систем управления тепловыми, электрическими и газовыми сетями, расширению использования местных видов топлива.

Особое внимание будет уделено созданию устойчивой городской инфраструктуры в рамках реализации концепции «умный город» при одновременном формировании условий для перехода к ландшафтно-усадебной застройке.

В долгосрочной перспективе главный акцент будет сделан на создание пространственной инфраструктуры, удобной и комфортной для жизни людей на основе локальных эко-проектов и сетевых бизнес-моделей.

Ускоренными темпами будет развиваться ИТ-индустрия. Будут сформированы новые центры национальной специализации в сфере наукоемких и новых рыночных услуг, продолжена работа по цифровой трансформации социальных услуг, созданию национальных брендов в области науки, туризма и культуры.

Новым вектором станет переход к рациональным моделям производства и потребления на основе замкнутого цикла использования материальных ресурсов.

Одновременно рациональное использование ресурсов, в том числе снижение бремени издержек предприятий, связанных с перекрестным субсидированием, будет связано с новыми подходами в тарифной политике:

жилищно-коммунальные услуги для населения – с учетом планируемого роста реальных доходов;

коммунальные услуги для потребителей реального сектора экономики, включая организации ЖКХ, – обеспечивая поэтапное снижение тарифов на электро- и теплоэнергию.

В долгосрочном периоде все усилия будут нацелены на выход на лидирующие позиции в мире по отдельным направлениям научно-технического развития.

6.3.1 Развитие конкурентоспособного промышленного комплекса и его цифровизация

Развитие промышленного комплекса будет нацелено на повышение его конкурентоспособности посредством реализации концепции четвертой промышленной революции, создания новых производств высоких технологических укладов и обеспечения экологической устойчивости производств.

Повышение технологического уровня традиционных промышленных видов деятельности

Основными направлениями развития традиционных промышленных видов деятельности будут внедрение новых прогрессивных технологий, создание роботизированных и автоматизированных производств, повышение качества менеджмента, развитие платформ смарт-индустрии.

Будет продолжена работа по усилению кооперационных связей с промышленными организациями ЕАЭС и ЕС посредством формирования кооперационных технологических цепочек. Особое внимание будет уделено расширению использования потенциала общего рынка ЕАЭС для создания и развития производств, замещающих импорт из третьих стран.

Важными направлениями развития традиционного сектора являются вовлечение в хозяйственный оборот новых и мало используемых запасов полезных ископаемых (железных и боксит-даунсонитовых руд, облицовочного

камня, каменных солей и т.д.), внедрение новых технологий по глубокой переработке отечественного сырья (древесины и сиверитовых руд, сельскохозяйственного сырья, льна, торфа).

В промышленности будет создано производство специальных сталей, материалов с заданными свойствами и изделий из композитных материалов для нужд отраслей народного хозяйства.

Предусматривается расширение функциональной линейки сельскохозяйственной, лесозаготовительной, дорожной и коммунальной техники. Повышение ее конкурентоспособности – путем оснащения двигателями и бесступенчатой трансмиссией с высокой топливной эффективностью, применения принципа модульности на основе универсальных платформ.

Будет развиваться направление по созданию двигателей, соответствующих требованиям современных и перспективных экологических норм.

Продолжится развитие производства электротранспорта, комплектующих и зарядной инфраструктуры для него. Планируется разработка отечественных образцов легкового и коммерческого электротранспорта, компонентов силового электропривода, технологических машин с электрическими силовыми установками.

Новым вектором развития машиностроения станет освоение производства беспилотных транспортных средств и сельхозтехники (пригодной для высокоточного земледелия), бытовой техники и электроники, а также обладающих искусственным интеллектом электронных приборов, интегрированных в «умный дом».

Другое не менее значимое направление – кастомизация выпускаемой продукции, что потребует внедрения технологического оборудования, обладающего высокой скоростью обработки и функциональной гибкостью, способностью быстрой адаптации к производству новой продукции под специфические запросы покупателей.

Перспективным направлением станет внедрение аддитивных технологий производства изделий из металла и пластмасс.

Исходя из мирового опыта развития нефтепереработки, в условиях ограниченности сырьевых ресурсов и континентального расположения, стратегией сохранения конкурентоспособности белорусских НПЗ является модернизация в направлении увеличения выпуска нефтехимической продукции. Также в нефтеперерабатывающей отрасли будет увеличена глубина переработки нефти, доля выхода светлых нефтепродуктов.

Предусматривается создание ряда самостоятельных химических производств отдельных сырьевых компонентов, что создаст предпосылки для их использования в будущем в производстве широкого спектра химических продуктов, в том числе продуктов тонкой и малотоннажной химии.

В нефтедобыче важная роль будет отводиться реализации мероприятий по увеличению объемов бурения, повышению эффективности и адресности геолого-технических мероприятий с учетом детального изучения геологической структуры, техническому перевооружению и внедрению передовых технологий.

Дальнейшее развитие получают сегменты производства азотных и фосфорных удобрений и полимерных материалов. Рост выпуска новых видов продукции планируется в производствах химических волокон, лакокрасочных и нетканых материалов.

В целях снижения рисков при реализации ряда инвестиционных проектов, направленных на развитие отрасли, планируется привлечение стратегических инвесторов.

Важным направлением развития промышленности станет создание электроемких производств.

Цифровизация и развитие высокотехнологичных производств

Процесс цифровизации промышленного комплекса будет выстраиваться путем внедрения систем управления на основе концепции «интернет вещей», высокоскоростной обработки данных, создания промышленных роботов, технологий трехмерной печати, полной цифровой интеграции инженерно-конструкторских работ по всей цепочке создания стоимости.

Для успешной цифровизации потребуется реализовать серию программ, направленных на обеспечение цифровой трансформации промышленности, сформировать национальные стандарты и создать центры компетенции по распространению информационно-коммуникационных, облачных, аддитивных и иных технологий, систем искусственного интеллекта.

Особое внимание будет уделено формированию цифровых платформ взаимодействия промышленных организаций и созданию демонстрационных смарт-фабрик.

Цифровизация традиционных видов деятельности предусматривает внедрение на крупных и средних промышленных организациях автоматизированных систем управления товарными потоками, ERP-систем⁵ и CALS-технологий⁶; создание систем диспетчерского управления сбора данных (SCADA⁷), SMC-систем (управление цепочками поставок);

Намечены меры по внедрению на предприятиях систем передачи и обработки данных в формате 5G с целью управления роботизированными производственными процессами и использования 3D-печати.

Высокотехнологичное производство будет развиваться по востребованным направлениям развития производства электронных компонент,

⁵ ERP: от англ. enterprise resource planning – планирование ресурсов предприятия

⁶ CALS: от англ. continuous acquisition and life cycle support – непрерывная информационная поддержка поставок и жизненного цикла изделий

⁷ SCADA: от англ. supervisory control and data acquisition – диспетчерское управление и сбор данных

электрических датчиков, силовой электроники, мехатронных систем, производств бытовой электроники и телекоммуникационного оборудования.

Планируется создать электронные двойники деталей и технологических процессов для проведения виртуальных предварительных производственных испытаний и оптимизации самого процесса производства.

Ставка делается также на фармацевтику и биоиндустрию. Будет продолжена работа по освоению производства новых лекарственных средств, выпуска дженериков и БАДов. Планируется создание биотехнологического кластера по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья с получением базовых субстанций (белков, микро- и макроэлементов).

Предполагается создание кластера производств медицинской техники и диагностического оборудования, необходимого для современных медицинских технологий.

В целях ускоренного формирования высокотехнологичного сектора промышленности потребуются развитие консалтинга в области цифровой трансформации.

Важным направлением деятельности является формирование маркетинговых альянсов с предприятиями государств-членов ЕАЭС по продвижению совместно произведенной высокотехнологичной продукции на рынки третьих стран. Акцент будет сделан на использование потенциала общего рынка ЕАЭС в сегментах лекарственных средств, медицинской и диагностической техники, электронных компонент.

Экологизация всех секторов промышленного производства

Основные усилия будут направлены на снижение вредного воздействия на окружающую среду экологически «вредных» промышленных производств, внедрение технологий ресурсопотребления и энергосбережения.

С целью уменьшения объемов выбросов намечены меры по разработке и реализации планов модернизации экологически вредных производств.

Важным является проведение НИОКР по разработке технологических процессов и созданию безотходных производств. Предусматривается создание на действующих производствах технологических переделов по переработке промышленных отходов, особенно отходов в производстве калийных удобрений. Будут реализованы также инвестиционные проекты по увеличению глубины переработки сырьевых ресурсов в химической и нефтехимической промышленности.

Важной задачей является максимальное вовлечение в переработку твердых коммунальных отходов, в том числе освоение производства из них тепло- и электроэнергии. В каждом регионе (области) предполагается реализация проектов по созданию новых предприятий по переработке твердых коммунальных отходов.

Планируются меры по приведению норм национальных экологических стандартов и стандартов управления окружающей средой промышленных организаций к требованиям наиболее жестких международных стандартов.

Предусматривается регулярное проведение энергоаудита промышленных организаций с последующей разработкой и реализацией новых мер по энергосбережению, оптимизации конструкций изделий и техпроцессов.

Для устойчивого функционирования атомной энергетики в республике необходимо развитие и применение новых безопасных технологий хранения ядерных отходов.

Результатом реализации мер станет рост производительности труда в промышленности в 3,7 раза к 2035 г. Доля экспорта товаров в общем объеме производства промышленной продукции возрастет с 62,7 до 70%.

В промышленном секторе доля среднетехнологичных и высокотехнологичных видов деятельности повысится с 40,7 до 55%. При этом доля высокотехнологичного сектора в ВДС обрабатывающей промышленности увеличится с 5,4 в 2018 г. до 12% в 2035 г.

6.3.2 Устойчивое развитие энергетики

Развитие энергетики будет нацелено на обеспечение стабильного и надежного функционирования системы энергообеспечения всех потребителей, повышение эффективности использования энергоносителей при снижении нагрузки на окружающую среду.

Важным направлением станет **обеспечение доступа к надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех потребителей**, что соответствует ЦУР 7 Повестки – 2030.

Одна из важнейших задач – экономически и экологически целесообразное развитие энергоисточников, использующих местные виды топлива.

Активизируется работа по диверсификации поставщиков топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), для чего предусматривается формирование общих энергетических рынков Евразийского экономического союза и участие во взаимной торговле на них и других международных рынках, а также развитие безуглеродных источников энергии.

Особый акцент будет сделан на оптимальное вовлечение в топливно-энергетический баланс возобновляемых источников энергии, включая их активную интеграцию в энергосистему за счет развития «умных» сетей, применения технологий аккумулирования электрической и тепловой энергии, распространения технологий использования возобновляемых источников энергии для собственных нужд. В этих целях энергоисточники, работающие на традиционных энергоресурсах, будут с учетом экономической целесообразности поэтапно заменяться объектами возобновляемой генерации.

Решающая роль принадлежит развитию конкуренции в сфере электроэнергетики.

В обозначенный период планируется обеспечить поэтапное совершенствование организационной структуры в электроэнергетике с сохранением государственного регулирования в естественно-монопольных видах деятельности и созданием правовой и технологической основ электроэнергетического рынка Республики Беларусь.

Участие частного капитала в конкурентных секторах отрасли позволит повысить ее экономическую устойчивость.

В развитии энергетической инфраструктуры предусматривается обеспечить переход к системам управления всеми стадиями производства, распределения и потребления энергии в режиме реального времени («умные сети»).

Особый акцент будет сделан на внедрении активно-адаптивных интеллектуальных «умных сетей», в том числе высокоинтегрированных интеллектуальных системообразующих и распределительных электрических сетей, цифровых подстанций, автоматизированных систем управления технологическими процессами тепловых сетей, цифровых подстанций и автоматизированных систем контроля и учета тепловой и электрической энергии.

Будет осуществлена модернизация систем телеметрии газорегуляторных пунктов.

С целью **повышения уровня энергоэффективности во всех секторах экономики** предусматривается внедрение перспективных энергоэффективных технологий, оборудования и материалов, в том числе повышение эффективности технологических процессов с углублением электрификации производства, методов стандартизации, оптимизация схем теплоснабжения при новом строительстве, а также совершенствование организационно-экономических инструментов стимулирования энергосбережения.

Дальнейшее развитие получит энергосервисная деятельность.

Развитие инноваций в сфере современных энергосберегающих технологий с наименьшим негативным влиянием на окружающую среду будет содействовать повышению эффективности модернизации основных средств предприятий посредством внедрения энергоэффективного оборудования и энергоэффективных инновационных технологий, «умных сетей».

Критериями достижения задач станут повышение энергетической самостоятельности (отношение объема производства первичной энергии к валовому потреблению ТЭР) с 15,5% в 2018 г. до уровня 20% с целевой задачей выхода на 28% в 2035 г.; снижение доминирующего вида топлива в валовом потреблении ТЭР с 62,1 в 2018 г. до 50%; увеличение отношения объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению ТЭР с 6,2 в 2018 г. до 9% в 2035 г.; обеспечение сближения энергоемкости ВВП со среднемировым значением.

6.3.3 Развитие конкурентоспособного и экологически безопасного сельского и лесного хозяйства

Стратегической целью является развитие конкурентоспособного экологически безопасного сельского хозяйства и его интеллектуализация на основе перехода к цифровой модели развития производства, позволяющей снизить его ресурсоемкость, нарастить объемы выпуска и экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Предполагается создание высокотехнологичных и наукоемких производств, формирование отраслевых кластеров, комплексов и центров мирового уровня, осуществляющих внедрение и коммерциализацию отечественных научно-технических и технологических разработок в АПК. Планируется создание в рамках ЕАЭС и стран ЕС совместных транснациональных агропромышленных корпораций.

Новый импульс получит внедрение адаптивно-ландшафтных систем земледелия, учитывающих интенсивность технологий производства растениеводческой продукции на землях с различным уровнем почвенно-ресурсного потенциала.

Необходимо обеспечить производство высококачественных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к периодически повторяющимся неблагоприятным погодным условиям, болезням и вредителям, с использованием молекулярно-генетических методов.

Предусматривается улучшение способов обработки посевов и почв, применение ресурсосберегающих технологий в земледелии (мульчирование, безотвальная вспашка).

Широкое применение получают современные способы селекции на основе использования биотехнологических методов, геномных технологий, генного «редактирования». С целью селекционного совершенствования отечественных пород и типов животных будет использован генетический материал из мировых ресурсов. Это будет способствовать увеличению экспорта племенных животных и сортовых семян, сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Повышение уровня защиты в сфере биологической безопасности животных будет осуществлено путем внедрения принципиально новых кормовых добавок, профилактических и лечебных препаратов для дезинфекции животноводческих помещений, предупреждения заболеваемости скота.

Одно из ключевых направлений – экологизация сельскохозяйственного производства, развитие органического и почвосберегающего сельского хозяйства.

Планируется активизировать работу по сохранению и повышению почвенного плодородия, снижению удельного веса деградированных земель. Основное внимание будет уделено совершенствованию системы выращивания и содержания сельскохозяйственных животных, а также возделывания и

защиты растений с учетом принципов «зеленой» экономики (водо- и почвосберегающие агротехнологии, технологии полной локальной утилизации и рециклинга отходов животноводства, рыбного хозяйства).

Для развития органического «сити-фермерства» предполагается освоение технологий круглогодичного выращивания микрозелени в домашних условиях.

Не менее важная задача – производство сельскохозяйственной продукции более высокого качества – органической продукции, создание национального продовольственного рынка такой продукции с вектором экспортных поставок.

Предстоит усилить поддержку сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и других субъектов, занимающихся производством органической продукции. Наряду с этим планируется продолжить формирование национального законодательства в области органического сельского хозяйства, включая развитие системы сертификации органической продукции и процессов ее производства.

Надежная экологическая безопасность территорий, на которых функционируют животноводческие комплексы и птицефабрики, будет обеспечена путем внедрения систем экологического менеджмента в соответствии с международными стандартами ИСО серии 14000.

Акцент будет сделан на повышение уровня экологического образования, развитие исследований в области экологизации аграрного производства.

Особое внимание будет уделено цифровизации сельского хозяйства путем освоения и внедрения в сельскохозяйственное производство интеллектуальных роботизированных систем, машин и аппаратов с искусственным интеллектом. Активизируется роботизация животноводства и использование технологий «цифровой фермы». Планируется разработать программу «Цифровизация сельскохозяйственного производства в Беларуси».

Продолжится освоение цифровых финансово-регуляторных инструментов контроля сезонных спадов, управления логистикой и транспортом, а также внедрение систем управления и диагностики сельхозтехники на основе BigData («Большие данные») и AI-технологий⁸.

Технологии «виртуальной и дополненной реальности» получат широкое использование при подготовке кадров для АПК.

Предстоит внедрить цифровые технологии управления земледелием (биологизация) на всех этапах производства (прямой и полосовой посев, дифференцированное внесение удобрений, контролируемый проезд техники).

Первостепенное значение будет иметь развитие технологий точного (прецизионного) земледелия (глобального позиционирования GPS, оценки урожайности Yield Monitor Technologies, переменного нормирования Variable Rate Technology). Для этого предстоит создать электронную карту полей, а также обеспечить производство сельскохозяйственной техники, оснащенной

⁸ AI: artificial intelligence – искусственный интеллект

сенсорными датчиками, современными бортовыми компьютерами и другими техническими средствами.

Результатом реализации поставленных задач станет развитие конкурентоспособного, экологически безопасного сельского хозяйства, в том числе за счет формирования устойчивого сегмента органического производства и развития национальной законодательной базы в данной области; снижение пестицидной нагрузки в сельскохозяйственных организациях с 2,0 кг на 1 га пашни в 2018 г. до 1,8 кг на 1 га пашни в 2035 г.; увеличение доли крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции с 2,2 до 3,4%, рост экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 1,5 раза.

Лесное хозяйство

Главной целью развития лесного хозяйства является повышение ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе экологически ответственного, многоцелевого лесопользования.

Важнейшая задача – повышение лесистости территории республики. Для этого своевременно и качественно будут проводиться мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению, а также продолжится лесоразведение на нелесных землях и сокращение площади непродуктивных земель лесного фонда.

Для увеличения продуктивности и качества лесов, обеспечения стабильного функционирования лесных экосистем на фоне изменения климата предстоит усовершенствовать технологии лесовыращивания, проведения рубок ухода за лесом, реконструкции малоценных молодняков и средневозрастных мягколиственных насаждений. Планируется увеличить возраст рубки в эксплуатационных лесах и усилить защиту лесов от вредителей и болезней путем своевременного и качественного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий за счет внедрения новых технологий обработки и современных инсектицидов, разработанных с учетом последних достижений в области биологии, генетики и биохимии.

Большую роль играет формирование эко-эффективного лесного хозяйства, а также обеспечение баланса между сохранением биоразнообразия лесных экосистем и повышением уровня интенсивности лесопользования. Особое внимание будет уделено соблюдению баланса естественного и искусственного лесовосстановления и лесоразведения, усилению лесовосстановления и лесоразведения на генетико-селекционной основе. Необходимо повысить продуктивность насаждений, улучшить товарную структуру древостроев.

Намечено совершенствование организационной структуры управления лесным хозяйством.

Активизируется модернизация лесозаготовительного производства с целью повышения его эффективности и конкурентоспособности. Получит развитие рынок услуг по лесозаготовкам. Будут выработаны субконтрактные отношения на контрактной основе между собственником ресурсов и исполнителем (подрядчиком) лесохозяйственных и (или) лесозаготовительных работ.

Особый акцент будет сделан на повышении эколого-экономического потенциала лесного сектора экономики, усилении роли леса в сохранении биосферы. В этих целях планируется обеспечить эффективную систему охраны лесного фонда.

Критериями достижения поставленной цели станут повышение уровня лесистости территории с 39,8 в 2018 г. до 41,1% в 2035 г.; увеличение среднего запаса лесных насаждений на 1 га с 206,7 м³ в 2018 г. до 225 м³ в 2035 г. Общий запас древесины в лесном фонде возрастет с 1,8 млрд. м³ в 2018 г. до 1,9 млрд.м³. Годовой объем заготовки древесины увеличится до 30 млн. м³ в 2035 г.

6.3.4 Устойчивое развитие строительства и рост его качества. Повышение доступности жилья для населения

Стратегическая цель развития строительства – повышение эффективности функционирования строительного комплекса, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем.

Устойчивое развитие «зеленого» строительства

Развитие строительного комплекса предполагает дальнейшее широкое распространение экологически безопасных материалов и технологий на принципах «зеленого» строительства, в целях достижения минимального воздействия на окружающую среду в процессе строительства и эксплуатации зданий.

«Зеленое» строительство подразумевает проектирование, возведение и дальнейшую эксплуатацию зданий, обеспечивающих безопасность для здоровья людей, разумное использование природных ресурсов, снижение уровня потребления энергии и утилизацию всех материалов в конце срока их службы.

Активизируется внедрение энерго- и ресурсосберегающих, экологически чистых и безопасных технологий производства строительных материалов. В этих целях акцент будет сделан на переработку отходов строительной деятельности и их дальнейшее использование в строительстве и производстве строительных материалов.

Цифровизация строительного комплекса

Одна из важных задач – цифровизация процессов организации и управления архитектурной, градостроительной, строительной деятельностью, широкое применение новых информационных технологий, внедрение интеллектуальных и интегрированных информационных систем, в том числе в промышленности строительных материалов.

Будут созданы условия для массового применения информационных технологий в строительстве зданий (сооружений), включая систему интеллектуального управления зданием «умный дом».

Предусматривается внедрение технологий информационного моделирования в строительстве (BIM-технологий⁹) на всех этапах жизненного цикла здания (при подготовке проектной документации, строительстве и эксплуатации). Будет создан фонд проектной документации и республиканский банк данных объектов-аналогов в электронном виде в форматах, поддерживаемых технологией информационного моделирования.

Важными направлениями станут автоматизация разработки укрупненных нормативов стоимости по всем видам строительно-монтажных работ, конструктивным элементам, объектам строительства; автоматизация сметно-экономических расчетов.

Формирование развитого рынка жилья и повышение его доступности

Активизация жилищного строительства предполагает рациональное сочетание различных типов жилья (многоэтажное, малоэтажное, арендное). Характерным станет кастомизация (индивидуализация) возводимых объектов жилищного строительства – ориентация на конкретного потребителя, исходя из его предпочтений, уровня доходов и места проживания.

Строительство многоэтажного жилья будет осуществляться с акцентом на энергосберегающие решения, технологии «умного дома», а также повышенные эксплуатационные характеристики жилья.

Индивидуальное жилье усадебного типа будет формировать наиболее разнообразный по структуре потребительский спрос, сочетающий различные комбинации стоимости, эксплуатационных и проектных решений, применение экологических материалов. При осуществлении малоэтажной жилой застройки особое внимание будет уделяться инженерному обеспечению и транспортной доступности.

Для стимулирования платежеспособного спроса на приобретение жилья в собственность получают развитие рыночные инструменты: ипотечное кредитование, жилищные строительные сбережения, лизинг жилых помещений. Будет активно развиваться арендный сегмент рынка жилой недвижимости.

В результате принятых мер обеспеченность населения общей площадью жилых домов возрастет с 27,3 м²/чел в 2018 г. до 32,0 м²/чел в 2035 г.

6.3.5 Индустрия туризма

Стратегическая цель развития туризма – формирование конкурентоспособного туристического комплекса, его развитой инфраструктуры на уровне мировых стандартов, расширение экспорта туристических услуг.

⁹ BIM: от англ. building information model – информационная модель в строительстве

Ключевой задачей станет продвижение положительного имиджа Беларуси, как туристической страны стабильной и безопасной, обладающей уникальной природой и культурой. Предусматривается разработка и реализация национальных туристических брендов (экологические, орнитологические, ностальгические, медицинские, гастрономические и прочие туристические маршруты).

Намечена популяризация внутреннего туризма, развитие агроэкотуризма, гастрономического, делового, культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного, медицинского, ностальгического, образовательного, охотничьего, промышленного, религиозного, экологического и других видов туризма. Большое внимание будет уделено вопросам развития туризма для пожилых людей и лиц с инвалидностью, в связи с чем необходимо дальнейшее обустройство доступной для них инфраструктуры. Продолжится развитие придорожного сервиса и дополнительных сопутствующих услуг на уровне международных стандартов.

Необходимо обеспечить разработку новых туров и экскурсий с учетом требований зеленой экономики. Планируется создание туристско-рекреационных кластеров.

Будут приняты меры по либерализации визового режима, упрощению (ликвидации) административных процедур, беспрепятственному перемещению иностранных граждан через все участки границы.

Активизируется внедрение ИТ-технологий в деятельность организаций туристической индустрии. Ускорится информатизация туристской инфраструктуры посредством тесного сотрудничества с ведущими разработчиками электронных систем навигации, баз данных, виртуальной и дополненной реальности, аудиогидов и других профильных приложений. Наряду с этим предстоит создать мультифункциональные киоски для использования современных технологий в местах прибытия и размещения туристов («умные» остановки общественного транспорта, использование роботов в аэропортах и гостиницах).

Критериями достижения поставленных задач станут увеличение числа поездок иностранных граждан в Республику Беларусь с 11,5 млн. человек в 2018 г. до 16,6 млн. человек в 2035 г., численность туристов и экскурсантов, отправленных по маршрутам в пределах территории Республики Беларусь, с 1,1 млн. человек в 2019 г. до 1,6 млн. человек в 2035 г.

7 СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И КОМФОРТНЫХ УСЛОВИЙ ПРОЖИВАНИЯ

Стратегической задачей является создание комфортных условий проживания и экологически устойчивой системы жизнедеятельности населения на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства территорий.

7.1 Устойчивое развитие транспортной системы

Главной целью является обеспечение устойчивой мобильности, формирование высокоэффективной транспортно-логистической системы, создание качественной, надежной транспортной инфраструктуры.

Комплексное развитие транспортной инфраструктуры

В целях развития транспортной инфраструктуры предусматриваются меры по дальнейшему развитию путей сообщения, искусственных сооружений и терминалов, внутренних водных путей и наземной инфраструктуры.

Продолжится реконструкция, модернизация и строительство автомобильных дорог с применением перспективных технологий и инноваций, реконструкция мостовых сооружений, прежде всего, требующих проведения неотложных работ. Будут созданы условия для эксплуатации транспорта на альтернативных видах топлива, включая развитие зарядной инфраструктуры для электротранспорта. Продолжится формирование инфраструктуры для движения велосипедов и средств персональной мобильности. Предусматривается создание на транспорте доступной среды для людей с инвалидностью.

Предусматривается электрификация основных пассажиро- и грузонапряженных участков железной дороги. Особое внимание будет уделено расширению использования водных путей сообщения. Предполагается переход от моноинфраструктуры к созданию индустриально-промышленных хабов на базе узловых железнодорожных станций, аэропортов и речных портов.

Важным направлением является развитие и совершенствование транспортного планирования, в том числе межрегионального и городского.

Созданию комфортной и безопасной городской среды будет способствовать реализация концепции «Умный город» на основе цифровизации таких сфер, как безопасность и управление городской инфраструктурой, транспорт, медицинские услуги, экология, коммунальное хозяйство, утилизация отходов, благоустройство. В этих целях предусматривается внедрение системы мониторинга общественного транспорта, в том числе ситуационных центров управления транспортом и сети «Умных остановок». Планируется создание многофункциональных городских порталов, ориентированных на использование мобильных приложений и предоставляющих широкий спектр сервисов городской инфраструктуры и услуг.

Результатом реализации намеченных мер станет повышение доли электрифицированных железнодорожных путей с 22,4 в 2018 до 30% в 2035 г. В общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом в регулярном сообщении, доля подвижного состава городского электрического транспорта, метрополитена, электробусов возрастет с 26,0 до 35%.

Развитие транзитного потенциала страны

Важными задачами развития транспортно-логистической системы являются повышение транзитной привлекательности страны и расширение транзитного потенциала. Акцент будет сделан на формирование и развитие цифровых транспортных коридоров.

Пристальное внимание будет уделено развитию грузовых железнодорожных перевозок в направлении Китай – Западная Европа в рамках инициативы «Один пояс – Один путь», в первую очередь, за счет применения ускоренных контейнерных поездов.

Предусматривается создание условий для привлечения транзитных грузопотоков на территорию республики, расширение перечня стран, с которыми будет установлена «безразрешительная» система международных автомобильных перевозок грузов, проведение согласованной транспортной политики в рамках ЕАЭС.

Среди важных задач – привлечение международных авиакомпаний в региональные аэропорты.

Не менее важным направлением деятельности станет совершенствование логистической системы и ее интеграция в международные транспортно-логистические сети. Предстоит преобразовать рынок логистических услуг, в том числе посредством расширения функционирования комплексных логистических провайдеров, предоставляющих широкий спектр услуг эффективного управления логистических процессов.

Цифровизация транспортно-логистических процессов

Неотъемлемым фактором развития транспорта станет его цифровизация, нацеленная на ускоренное развитие интеллектуальной транспортной системы, что позволит выйти на мировой уровень технологического обеспечения транспорта и повысить его глобальную конкурентоспособность.

Основные усилия будут направлены на повышение общего уровня информатизации транспортных процессов на основе широкого внедрения интеллектуальных систем мониторинга и управления, развития транспортных услуг на базе электронных платформ.

Будет активизирована работа по обеспечению современным информационно-техническим оборудованием, системами навигации и наблюдения подвижного состава, транспортных узлов и коммуникаций, а также по совершенствованию систем учета проезда в общественном транспорте.

Намечены меры по расширению использования электронного документооборота, больших массивов данных при перевозках грузов и пассажиров, в том числе перевод в цифровой формат сопроводительных документов.

Цифровизация транспортной деятельности предусматривает применение концепции «Интернет вещей», облачных вычислений для оптимизации транспортных потоков, в том числе диагностики состояния транспортной

инфраструктуры.

Особое внимание придается разработке подходов к созданию инфраструктуры для развития беспилотного транспорта.

Цифровая трансформация логистических процессов будет базироваться на широком использовании в логистических системах информационных технологий, в том числе штрихового кодирования, радиочастотной идентификации.

В числе главных задач в рамках реализации данного направления – создание единого информационного транспортного пространства, интегрированного с транспортными системами ЕАЭС и ЕС.

Главным результатом реализация намеченных мер станет достижение позиции Республики Беларусь в мировом рейтинге по индексу эффективности логистики LPI – не ниже 50 (103 позиция в 2018 г.).

7.2 Создание комфортных жилищных условий проживания

Принятый курс на обеспечение населения качественным жильем предусматривает комплекс мер по повышению комфортности и безопасности жилищно-коммунальных услуг, в том числе посредством использования цифровых технологий, созданию доступной среды для людей с инвалидностью.

Для улучшения качественного состояния и благоустройства жилищного фонда предполагается значительный рост масштабов капитального ремонта и реконструкции кварталов жилой застройки, введенных в эксплуатацию в 60-90-х гг. XX века. Качественной тенденцией станет переход от капитального ремонта к реновации объектов, доведению их эксплуатационных характеристик по комфортности и энергоэффективности до уровня, соответствующего передовым требованиям архитектуры и строительства.

Задача по созданию комфортных и безопасных условий жизнедеятельности будет решаться посредством реализации концепции «Умный город». Предполагается массовое внедрение ИТ-технологий в строительстве, включая систему интеллектуального управления зданием «умный дом», обеспечивающую в автоматическом режиме работу всех систем жизнеобеспечения и безопасности здания – расходом энергии, управления системой освещения, вентиляции и теплоснабжения и т.д.

Повышение комфортности и безопасности условий проживания предполагает постепенный переход к ландшафтно-усадебной урбанизации, созданию и развитию сети поселений нового типа «Деревня будущего». Акцент будет сделан на жилье с повышенными и индивидуальными потребительскими качествами к планировке, акустическому комфорту, инженерному оснащению и другим аспектам комфорта.

В результате реализации намеченных мер доля многоквартирных энергоэффективных жилых домов в общем объеме вводимого в эксплуатацию жилья (без индивидуальных жилых домов) возрастет до 100%.

7.3 Совершенствование социальной инфраструктуры

Значимыми элементами комфортной среды проживания являются социально-бытовая инфраструктура и инфраструктура потребительского рынка.

Устойчивое развитие потребительского рынка

Развитие потребительского рынка будет направлено на удовлетворение платежеспособного спроса населения на потребительские товары с высоким уровнем качества и по доступным ценам, в том числе посредством совершенствования инфраструктуры торговли и ее цифровизации.

Основными направлениями совершенствования инфраструктуры торговли станут:

сбалансированное развитие всех форматов торговли;

уменьшение дифференциации уровня потребления товаров и услуг в крупных городах, малых и средних городских поселениях, сельской местности;

внедрение новых технологий, направленных на создание максимального удобства покупателям в приобретении товаров.

Дальнейшее развитие инфраструктуры розничной торговли предусматривается как за счет формирования крупных розничных торговых структур, работающих по технологии торговых сетей, так и путем размещения в жилых кварталах городов магазинов шаговой доступности, развитие стрит-ритейла.

Запланированы меры по созданию торговых объектов новых форматов и особого социального значения (предприятия малого семейного бизнеса, реализация фермерской продукции и национальных продуктов и изделий, магазины с эко-концепцией и т.д.), строительству инновационных мультиформатных торгово-развлекательных комплексов. Пристальное внимание будет уделено созданию доступной среды жизнедеятельности для людей с инвалидностью.

Будет продолжена работа по увеличению доли безналичных расчетов и внедрению современных форм обслуживания (бесконтактные и мобильные платежи, автоматизированные расчеты за покупки при помощи электронных устройств и пр.).

Важным направлением станет применение цифровых технологий для отслеживания складских запасов и сроков годности продукции, приложений для работы контрольно-кассового оборудования в онлайн-режиме, технологий штриховой и радиочастотной идентификации товаров, мобильных приложений торговых сетей и др.

Широкое использование цифровых сервисов – мобильной связи, интернета, финансовых технологий и платежных сервисов позволят расширить сеть онлайн-магазинов и интернет-торговли. При этом особое внимание будет уделено повышению уровня безопасности электронных транзакций.

Результатом реализации поставленных задач станет увеличение торговой

площади магазинов с 610 м² в 2018 г. до 850 м² на 1000 человек населения в 2035 г. Доля интернет-торговли в общем объеме розничного товарооборота торговых организаций увеличится с 3,7 до 15%.

Развитие инфраструктуры здравоохранения

Совершенствование инфраструктуры здравоохранения будет направлено на обеспечение максимально возможной доступности для населения медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Продолжится работа по поэтапной оптимизации сети стационарных лечебных учреждений, в том числе центральных районных больниц в районах с небольшой численностью населения.

Предусматривается создание новых мобильных медицинских комплексов с целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи.

Намечены меры по формированию центров онкологической помощи в каждом регионе либо онкологических подразделений в структуре медицинских учреждений и их оснащению современным медицинским оборудованием.

Предполагается создание единой автоматизированной информационно-аналитической системы с целью усиления взаимодействия медицинских организаций.

Совершенствование инфраструктуры образования

Развитие инфраструктуры образования будет нацелено на дальнейшее развитие материально-технической базы.

В школах, расположенных в сельской местности и малых городах, предусматривается создание соответствующих организационных структур цифрового, естественно-научного, технического и гуманитарного профилей для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ.

Намечены меры по созданию интерактивных игровых детских площадок в городском пространстве, развитию сети детских технопарков.

8 СОЗДАНИЕ РАЗВИТОЙ БИЗНЕС-СРЕДЫ И РОСТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

8.1 «Умные инвестиции» как основа устойчивого экономического роста

Стратегической целью инвестиционной политики является повышение отдачи от использования инвестиционных ресурсов, их распределение в интересах экономики знаний, в том числе развития человеческого потенциала, и цифровизации, а также формирование условий для привлечения инвестиций в приоритетные направления.

Продолжится работа по формированию благоприятной бизнес-среды, системному улучшению инвестиционного климата и защите прав инвестора.

Одним из основных приоритетных направлений инвестирования останутся сектора экономики с высокой добавленной стоимостью и производительностью труда на уровне ведущих стран мировой экономики, включая проекты по созданию новых высокотехнологичных производств. Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень» станет одним из инструментов достижения указанной цели.

Привлечение частных инвестиций в создание новых производств и развитие сферы услуг в сельских территориях позволит обеспечить занятость и повысить уровень жизни населения этих регионов.

С целью придания свободным экономическим зонам статуса драйверов экономического роста регионов будут реализованы мероприятия по совершенствованию преференциальных условий ведения бизнеса.

Приоритетным становится использование инвестиционных ресурсов в построение цифровой экономики, в том числе в развитие ИТ-индустрии, цифровизации промышленного и строительного комплексов, внедрение интеллектуальных систем в сферу градостроительства, цифровизация транспортно-логистических процессов, здравоохранения, образования и других сфер экономики.

Основной платформой для содействия развитию цифровизации останется Парк высоких технологий.

Возрастет вложение как частных, так и государственных инвестиций в нематериальные активы, в частности, в интеллектуальную собственность (программное обеспечение, лицензии и др.), а также научно-исследовательские разработки и патенты.

Предусматривается увеличение финансирования прикладных научных исследований и разработок, реализация проектов по развитию научно-технической и инновационной инфраструктуры.

Планируется, что субъекты хозяйствования постепенно перейдут к формированию публичной нефинансовой отчетности.

Также получит большее распространение вложение инвестиций в реализацию концепций «умный город», в том числе рамках развития Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень». С этой целью будет разработана и реализована программа цифрового строительства индустриального парка, предусматривающая создание систем «умного» управления инженерной инфраструктурой. Планируется интеграция систем в одно информационное пространство, применение передовых технологий.

Особое внимание будет уделено стимулированию инвестиционных вложений в «зеленую» экономику: созданию и развитию экологически чистых и безотходных производств, технологий по безопасной переработке отходов.

Значительные инвестиционные ресурсы будут направляться на развитие человеческого потенциала и улучшения качества жизни населения. Это

финансирование в первую очередь социальной инфраструктуры, в том числе образования, здравоохранения, жилье, жилищно-коммунального хозяйства и др., а также улучшение условий труда и отдыха, особенно в малых городах и селах. Развитие данных направлений будет способствовать позитивным изменениям в демографической сфере.

Ожидается развитие инвестиций социального воздействия (Impact Investing), как инструмента инвестирования средств коммерческих организаций в социальные проекты, организации и фонды с целью получения как экономического, так и социального эффекта.

Продолжится совершенствование механизмов инвестирования инфраструктурных проектов, одним из которых станет привлечение частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства. Это сопряжено с реализацией задачи ЦУР 17.

Важными источниками инвестирования выступают привлечение промышленного и банковского капитала международных транснациональных корпораций, финансирование проектов через структуры ЕАЭС и Европейского союза.

Практическое применение получают механизмы трансформации сбережений населения в инвестиции, в том числе посредством совершенствования и развития системы добровольного пенсионного и медицинского страхования, популяризации и повышения доступа к инвестициям на фондовом рынке.

Трансформация неиспользуемых ресурсов, активов и национальных богатств.

Дополнительным ресурсом для роста экономики станет активное вовлечение неиспользуемых или неэффективно используемых ресурсов и национальных богатств (совокупности накопленных ресурсов, собственного капитала, материальных и нематериальных активов — созданных трудом всех предшествовавших поколений) в процесс экономических отношений. Планируется провести инвентаризацию и докапитализацию неиспользуемых ресурсов, активов (в том числе нематериальных) и национальных богатств, с последующим вовлечением их в коммерческий оборот, посредством коммерциализации прав пользования этими ресурсами при сохранении прав собственности за государством.

8.2 Совершенствование финансовых инструментов устойчивого развития и управления бюджетными ресурсами

Созданию условий для устойчивого и сбалансированного роста экономики страны будут способствовать обеспечение ценовой и финансовой стабильности, развитие финансового рынка, повышение эффективности управления бюджетными ресурсами.

Обеспечение ценовой и финансовой стабильности

Денежно-кредитная политика сохранит свою стратегическую направленность на обеспечение ценовой стабильности и будет реализовываться в режиме таргетирования инфляции. Сближение уровней общей и базовой инфляции будет осуществляться посредством уменьшения влияния регулируемых цен. Предполагается постепенное уменьшение целевого параметра по инфляции до 3-4% и поддержание ее в годовом выражении вблизи установленной цели (плюс/минус 1 п.п.).

Финансовая стабильность будет достигнута на всех сегментах финансового рынка. Достижение данной цели будет осуществляться посредством обеспечения надежного и безопасного функционирования банков и других финансовых организаций, своевременного выявления системных рисков и противодействия их реализации. Продолжится внедрение международных принципов и стандартов банковского надзора, непрерывное совершенствование пруденциальных требований и надзорных процедур. Особое внимание будет уделяться своевременному выявлению рисков финансовой стабильности и их источников, обеспечению принятия своевременных макропруденциальных мер с учетом рисков и активности на финансовом рынке. В целях обеспечения финансовой стабильности банковского сектора предусматривается полный уход от директивного кредитования субъектов хозяйствования коммерческими банками.

Развитие финансового рынка будет осуществляться с учетом функционирования после 2025 г. общего финансового рынка ЕАЭС. Предполагается решение следующих задач:

- интенсификация развития небанковских сегментов финансового рынка;
- повышение доступности финансовых услуг и расширение спектра доступных потребителям финансовых инструментов и услуг;
- обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг и повышение финансовой грамотности.

Динамичное развитие получают ***небанковские финансовые инструменты***. Предполагается создание негосударственных пенсионных фондов, специализированных факторинговых организаций. Дальнейшее развитие получают краудинвестинг, краудлендинг. Будут внедряться новые виды микрофинансирования с использованием финансовых технологий.

Дальнейшее развитие **рынка платежных услуг**, которое предполагает создание новых видов платежных услуг и предоставление возможности оказания их небанковскими организациями. Появление новых платежных инструментов даст возможность обеспечить высокую конкурентоспособность национального платежного рынка, сформировать благоприятный инвестиционный климат, в том числе посредством развития инновационных технологий и создания основ для экспорта платежных услуг при наличии

действенного контроля за осуществлением платежей, оптимизировать издержки и максимальную доступность платежных услуг и платежных инструментов, гарантировать неукоснительное соблюдение прав и законных интересов пользователей платежных услуг.

На *рынке страховых услуг* будут реализованы меры, способствующие эффективному функционированию системы накопительного страхования, в том числе добровольного страхования жизни и дополнительной пенсии. Предполагается стимулирование развития корпоративных программ страхования. Будут созданы правовые основы в части расширения практики проведения видов страхования, имеющих признаки обязательного (вмененное страхование). Продолжится также совершенствование видов страхования.

Эффективное *развитие рынка ценных бумаг* потребует снижения доли государства в акционерном капитале и увеличения количества акций, свободно обращающихся на бирже.

Будут созданы новые виды облигаций, получит дальнейшее развитие внутренний рынок государственных облигаций в национальной валюте. Круг потенциальных инвесторов расширится, в том числе за счет внедрения и дальнейшего развития института квалифицированного инвестора. Для обеспечения прямого доступа к операциям с ценными бумагами на внутреннем рынке иностранных инвесторов будет обеспечена интеграция депозитарной системы Республики Беларусь с международными расчетно-клиринговыми системами.

Финансирование экономики посредством небанковских финансовых инструментов (акции, облигации, иные ценные бумаги, краудлендинг, краудинвестинг, факторинг, лизинг, ICO, а также возникающие новые инструменты финансирования проектов устойчивого развития) предполагается обеспечить в размере не менее 20% от объема банковского кредитования экономики.

Цифровизация финансовых услуг

На развитие финансового рынка значительное влияние окажет расширение финансовой доступности посредством цифровых технологий и укрепление цифрового доверия.

Особое внимание предполагается уделить цифровизации взаимодействия банковской системы с госорганами(организациями), субъектами хозяйствования, физическими лицами с использованием инновационных и прогрессивных технологий. Будет создана республиканская информационная система, обеспечивающая цифровизацию физических активов и долговых обязательств предприятий и реализующая новые инструменты и механизмы инвестиций на основе использования технологий блокчейн.

Продолжится дальнейшая трансформация бизнес-моделей и цифровизация бизнес-процессов в финансовой сфере, внедрение интеллектуальных систем в финансовую деятельность, направленных на адаптацию предоставляемых финансовых услуг к потребностям клиентов и

ориентацию на использование баз больших данных. Расширится применение автоматизированных онлайн-сервисов (онлайн-продажи, онлайн-урегулирование, персональные системы управления рисками). Важное место будет отведено цифровой трансформации финансовой инфраструктуры и формированию маркетплейсов финансовых услуг, созданию общих условий предоставления дистанционных финансовых услуг.

Особое внимание предполагается уделить повышению финансовой грамотности населения и бизнеса в сфере FinTech¹⁰, популяризации финансовых экосистем среди участников рынка.

Защита прав потребителей финансовых услуг гарантируется государством и обеспечивается на всех сегментах финансового рынка. Сохранится направленность действий на усиление защиты прав потребителей финансовых услуг, особое внимание будет уделяться формированию институциональной и правовой среды для этих целей.

Бюджетно-финансовая и налоговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной и налоговой систем.

Достижению поставленной цели будет способствовать обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней. Будет проводиться работа по повышению самостоятельности местных бюджетов, выравниванию доходных возможностей областей для их устойчивого развития, созданию условий для реализации единых социальных стандартов.

Предполагается совершенствование программно-целевого метода бюджетного планирования, в том числе подходов к разработке и реализации государственных программ, оценке их результатов. Особое внимание будет уделено внедрению нормативных методов бюджетного планирования, ориентированных на стоимость бюджетной услуги в расчете на одного потребителя.

Продолжится работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Акцент будет сделан на снижении долговой нагрузки и поддержании долговой устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет повышения международных кредитных рейтингов Республики Беларусь, а также ее позиции в классификации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по страновым кредитным рискам. Оптимизацию структуры государственного долга предполагается осуществить путем сокращения доли валютного долга в портфеле обязательств.

Продолжится развитие эффективной системы управления фискальными рисками предприятий.

Особое внимание будет уделено обеспечению строгого соблюдения

¹⁰ FinTech: от англ. финансовые технологии

«бюджетных правил».

Обеспечению экономического роста, развитию деловой активности и привлечению инвестиций будет способствовать совершенствование налогового администрирования, оптимизация налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов.

8.3 Эффективное государственное управление

Эффективное государственное управление предусматривает создание компактной, эффективной, гибкой и транспарентной системы управления социальным и экономическим развитием.

Решение задачи по повышению качества государственного управления предполагает проведение конструктивного и открытого диалога между государством, гражданским обществом и частным сектором.

Повышение качества государственного управления

Предусматривается провести модернизацию системы государственного планирования и отраслевой политики.

Будет активизирована работа по пересмотру законодательства, регулирующего административные процедуры, с целью адаптации их к реализации в цифровом формате. Запланированы меры по созданию инфраструктуры электронного правительства и его полноценной работы, включая дальнейшее создание электронных баз данных госорганов с возможностью их совместного использования. Также в случае необходимости будут усовершенствованы и остальные нормативные компоненты повышения эффективности государственного управления, в частности, такие как гражданское, процессуальное, хозяйственное законодательство.

Предусматривается переход к централизованной модели управления государственным имуществом, передача части государственных функций (в том числе контрольных) общественным объединениям (некоммерческим организациям).

Акцент будет сделан на повышении эффективности работы государственных организаций с выходом на рост производительности труда до уровня частных компаний, увеличение капитализации и прибыли.

Пристальное внимание будет уделено формированию новой системы подбора кадров на государственную службу, в том числе путем проведения открытого конкурсного отбора.

Предстоит внедрить прозрачную и независимую систему оценки эффективности деятельности госорганов и госслужащих, расширить практику применения государственных стандартов по менеджменту в государственном управлении.

Важной задачей является внедрение эффективной системы оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в процесс принятия государственных решений, расширение предметной области ОРВ, ограничение перечня исключений проектов нормативных правовых актов, не подпадающих под процедуру проведения ОРВ.

Намечены меры по формированию информационных платформ и баз данных с открытыми данными для проведения ОРВ, использованию цифровых инструментов для отслеживания и оценки текущего правового регулирования.

Развитие институтов гражданского общества

Основные усилия будут направлены на обеспечение прозрачного и эффективного взаимодействия государственных органов с общественными организациями, политическими партиями, поддержку инициатив и саморазвития гражданских сообществ.

Будет продолжена поддержка проектов общественных объединений и молодежных инициатив.

Предстоит провести «ревизию» норм законодательства, регулирующего деятельность общественных объединений (некоммерческих организаций), на предмет наличия барьеров при их создании и деятельности.

Намечены меры по совершенствованию механизмов государственной поддержки создания общественных структур. Увеличению количества общественных объединений будет способствовать расширение форматов их участия в решении важнейших национальных задач, развитие инфраструктуры содействия проектной деятельности гражданских сообществ.

Содействие деятельности институтов гражданского общества является одним из важнейших аспектов устойчивого развития страны, обеспечивая ключевую установку Повестки 2030 «Никого не оставить в стороне». Активную роль в решении проблем устойчивого развития должно играть гражданское общество. В процесс принятия и реализации решений в сфере устойчивого развития важно включение представителей гражданского общества.

Важный вектор – развитие волонтерской деятельности.

Все это направлено на построение миролюбивого и открытого общества, укрепление сотрудничества и взаимодействия между государством и гражданским обществом, что будет способствовать достижению ЦУР 16.

Критерием эффективности принятых мер по улучшению качества государственного управления станет повышение позиций Республики Беларусь в международных рейтингах: Всемирного Банка по качеству и эффективности государственного управления с 125 в 2018 г. до 50 в 2035 г.; ООН по уровню развития электронного правительства с 38 в 2018 г. до 30 в 2035 г.

В результате реализации намеченных мер доля административных процедур, доступных для осуществления в электронной форме для физических и юридических лиц, к 2035 г. составит не менее 90% (за исключением

административных процедур, перевод которых в электронную форму экономически нецелесообразен).

Количество зарегистрированных НПО на 100 тыс. жителей (без учета профсоюзов) увеличится с 32 в 2019 г. до 100 в 2035 г.

8.4 Расширение диалога между государством и частным бизнесом

В целях обеспечения баланса интересов государства, частного бизнеса и общества будет усовершенствована система содействия развитию предпринимательства с учетом лучшей мировой практики и развит институт саморегулирования во всех сферах экономической деятельности.

Предусматривается расширение и повышение активности бизнеса для участия в функционировании созданных диалоговых площадок, совершенствование форматов государственно-частного диалога с учетом новых информационно-коммуникационных технологий.

Важной задачей станет усиление мотивации населения для занятия предпринимательской деятельностью. Намечено создание специализированной организации по развитию и поддержке предпринимательства. Будут реализованы меры по развитию сети субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, повышению их территориальной и виртуальной доступности.

В долгосрочном периоде основные усилия будут направлены на расширение ресурсной базы и источников финансирования системы содействия развитию предпринимательства.

Планируется пилотирование проектов по саморегулированию бизнеса. Намечены меры по развитию механизмов участия саморегулируемых организаций и иных объединений предпринимателей в выработке и обсуждении инициатив по совершенствованию условий осуществления предпринимательской деятельности.

Особое внимание будет уделено ускоренному развитию региональных и отраслевых бизнес-кластеров.

Расширению диалога между государством и частным бизнесом будет способствовать содействие формированию в рамках объединений предпринимателей добровольных стандартов ведения бизнеса, обеспечивающих защиту государственных и общественных интересов.

К 2035 г. Республика Беларусь будет входить в число 20-ти стран с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса, а также улучшать позиции в ряде международных страновых рейтингов.

9 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Экологическая политика государства будет нацелена на обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан на основе повсеместного внедрения принципов «зеленой» экономики и максимально возможного сохранения природных комплексов.

9.1 Обеспечение экологически безопасной среды проживания

Основной целью является сохранение локальных и региональных экосистем для нынешнего и будущего поколений, защита населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения устойчивого снижения вредного антропогенного воздействия на окружающую среду предусматривается разработать Стратегию долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г. Основные усилия будут сконцентрированы на стимулировании внедрения технологических и организационно-управленческих инноваций, направленных на предотвращение и минимизацию загрязнения окружающей среды. В первую очередь акцент будет сделан на производственных объектах, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду. Предстоит сформировать отвечающую международным требованиям систему норм и правил в области промышленной безопасности. Будут созданы условия для расширения применения электромобилей и гибридных автомобилей, в том числе с водородными топливными элементами.

Разработка Национального плана действий в области адаптации к изменению климата позволит смягчить последствия изменения климата, запланировать необходимые мероприятия по адаптации к климатическим изменениям и минимизировать негативные социально-экономические последствия стихийных бедствий и опасных климатических явлений.

Повышению эффективности управления химическими веществами, минимизации их влияния на окружающую среду и здоровье человека будет способствовать создание единого координационного механизма по регулированию и контролю обращения опасных химических веществ, инфраструктуры для ведения баз данных опасных химических веществ, мерах предосторожности и оказания первой медицинской помощи. Необходимо ликвидировать накопленные в республике запасы стойких органических загрязнителей, а также принять меры по развитию мониторинга воздействия опасных химических веществ на здоровье населения и состояние окружающей среды.

Дальнейшее развитие получит система технического регулирования безопасности продукции, стандартизации, метрологии, лабораторных исследований и испытаний с целью предотвращения ввоза и обращения на рынке товаров, представляющих опасность для жизни и здоровья людей и окружающей среды.

Основным финансовым инструментом в реабилитации экологически дестабилизированных экосистем, восстановлении их природных свойств будет усиление экономической мотивации соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности путем повышения в налоговых поступлениях доли «зеленых» налогов.

В рамках государственной политики в области ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС продолжится работа по снижению риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, обеспечению устойчивого социально-экономического развития загрязненных территорий без ограничения хозяйственной деятельности по радиационному фактору.

9.2 Сохранение и рациональное использование природного потенциала, биологического и ландшафтного разнообразия

Государственная политика будет направлена на сохранение и рациональное использование природных ресурсов, животного и растительного мира, восстановление нарушенных естественных экологических систем.

Приоритетом в повышении эффективности управления природными ресурсами является создание национальной инфраструктуры пространственных данных – цифровой информационной среды для принятия управленческих решений в сфере природопользования.

Для рационального использования земельных ресурсов необходима реализация мероприятий, направленных на экологизацию и адаптацию землепользований к изменению климата, совершенствование территориальной организации агроландшафтов, административно-территориальных и территориальных единиц, системы оценки и налогообложения земель, утверждению единого классификатора ограничений землепользования. К 2030 г. необходимо обеспечить достижение нейтрального баланса деградации земель.

Основной акцент в управлении *водными ресурсами* будет сделан на достижении долгосрочной водной безопасности, предусматривающей обеспечение населения питьевой водой нормативного качества, надежное водообеспечение отраслей экономики в требуемых объемах и безопасное отведение производственных сточных вод с обеспечением их нормативной очистки. Не менее важная задача – реабилитация водных объектов с плохим и удовлетворительным экологическим статусом и достижение «хорошего» экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов. В целях

обеспечения устойчивого водопользования в условиях изменения климата необходима разработка Национальной стратегии использования и охраны водных ресурсов на период до 2030 г.

Для сохранения и рационального использования биологического и ландшафтного разнообразия необходимо обеспечить функционирование национальной экологической сети и системы особо охраняемых природных территорий, минимизировать негативное влияние инвазивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений на состояние популяций аборигенных видов и экологические системы. Осуществлять мероприятия по сохранению и устойчивому использованию водно-болотных угодий, торфяников, предотвращению деградации земель (включая почвы), обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности, внедрения механизмов платежей за экосистемные услуги, развития агроэкотуризма. Следует продолжить работу по выявлению, устойчивому использованию и охране типичных и редких природных ландшафтов и биотопов Беларуси.

9.3 Эффективное и безопасное обращение с отходами

Новым вектором политики станет переход к рациональным моделям производства и потребления, внедрение принципов экономики замкнутого цикла.

Первоочередной задачей в области управления отходами является предотвращение их образования. Для ее выполнения необходимо обеспечить повышение ресурсоэффективности производства, улучшение экологического дизайна выпускаемой продукции, формирование культуры ответственного потребления товаров. Ключевыми инструментами реализации данной задачи являются: расширение консалтинговых услуг по вопросам ресурсоэффективности производства, внедрение механизмов экологической сертификации и маркировки продукции, устойчивых государственных закупок, формирование перечня одноразовых и неперерабатываемых товаров и упаковки, подлежащих поэтапному выводу из оборота на территории страны, государственная поддержка внедрения инновационных бизнес-моделей ответственного производства и потребления.

Приоритетом государственной политики является сокращение объема образования пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях, уменьшение потерь продовольствия на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

Для повышения уровня использования образующихся отходов, улучшения качества вторичного сырья и снижения затрат на его получение необходимы трансформация системы мониторинга обращения с отходами, направленная на повышение достоверности собираемых статистических сведений, их оперативности и доступности, организация отдельного сбора

органической фракции ТКО и внедрение объектов по ее компостированию, внедрение механизмов оплаты услуг по обращению с ТКО, основанных на фактическом объеме (массе) вывезенных и обработанных отходов.

Обеспечению экологически безопасного обращения с отходами на всех стадиях технологического цикла будет способствовать выведение из эксплуатации объектов хранения и захоронения отходов, не соответствующих требованиям экологической безопасности, дальнейшее развитие системы сбора отходов потребления, содержащих в своем составе токсичные вещества, принятие стандартов, устанавливающих требования в части обращения с отдельными видами отходов потребления (например, отходами электрического и электронного оборудования, вышедшими из эксплуатации транспортными средствами). Особое внимание будет уделено проблеме производственных отходов.

Ожидаемыми результатами реализации намеченных мер станут:

снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников с 1235,3 тыс. тонн в 2018 г. до 1170,0 тыс. тонн в 2035 г.;

сокращение уровня выбросов парниковых газов к 1990 г. с 32,5% в 2017 г. до 38% в 2035 г.;

увеличение удельного веса поверхностных водных объектов, имеющих «хороший» и «отличный» экологический статус водотоков и водоемов до 100%;

снижение интенсивности образования отходов на единицу ВВП в сопоставимых ценах 2018 г. с 0,50 кг/руб. до 0,40 кг/руб.;

уменьшение площади нарушенных земель с 3,6 (на 1 января 2019 г.) до 1,0 тыс. га в 2035 г.

10 МНОГОВЕКТОРНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Внешнеэкономическая деятельность государства будет нацелена на эффективное участие Республики Беларусь в международном разделении труда и интеграционных процессах, укрепление позиций в системе мирохозяйственных связей, расширение внешней торговли через освоение новых экспортных рынков.

Достижение указанных задач предполагает реализацию следующих направлений.

Расширение сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями.

Внешняя и торговая политика будет направлена на обеспечение соответствия программ и направлений сотрудничества с международными организациями интересам политического, экономического и социального развития республики; защиту интересов белорусских субъектов хозяйствования

на внешних рынках, в том числе на площадке ВТО посредством обеспечения присоединения Беларуси к Организации, гармонизации действующего и разрабатываемого национального законодательства в соответствии с ее правилами.

Предусматривается реализация принципа многовекторности в международном сотрудничестве; ведение с международными организациями конструктивного диалога как элемента участия республики в многосторонних процессах развития.

Планируется привлечение в экономику страны финансовых средств от международных финансовых организаций в целях финансирования приоритетов социально-экономического развития республики; повышение уровня участия Беларуси в комитетах и рабочих органах ведущих международных организаций, имплементация передовых практик и стандартов в национальное законодательство; развитие системы межрегиональной кооперации (сотрудничество городов-побратимов, сеть городов-подписантов Соглашения мэров по климату и энергии, международная сеть глобальных акций, сообществ и профессиональных ассоциаций и др.), а также включение в эту систему негосударственных организаций и бизнеса.

Развитие интеграционных процессов в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС, СНГ.

Продолжится работа по созданию единого экономического пространства в интересах социально-экономического развития, обеспечивающего достойную жизнь и развитие граждан Союзного государства Беларуси и России; обеспечению начала функционирования ЕАЭС без барьеров и изъятий. Одним из перспективных направлений является развитие цифровых технологий и создание единого цифрового пространства в ЕАЭС.

Предусматривается максимальное использование возможностей председательства Республики Беларусь в ЕАЭС для обеспечения эффективности единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы, реализации его возможностей для бизнеса и потребителей, а также потенциала ЕАЭС как одного из наиболее значимых центров развития современного мира для взаимного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами и выстраивания новых форматов взаимодействия.

Продолжится активное сотрудничество в рамках СНГ по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и плана основных мероприятий по ее реализации, а также Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 г.

Развитие сотрудничества с ЕС

Планируется расширение сотрудничества с ЕС по приоритетным направлениям, активизация торгового, инвестиционного и отраслевого взаимодействия путем улучшения условий доступа белорусских товаров и

услуг на рынок ЕС (разрешения на импорт в ЕС сельхозпродукции, получение сертификатов соответствия промышленных товаров стандартам ЕС, расширение поставок в ЕС транспортных и иных услуг).

Будет обеспечена реализация совместных с ЕС проектов и программ, отвечающих национальным интересам, в том числе с участием европейских финансовых институтов, включая Европейский инвестиционный банк. Созданы условия для дальнейшего развития товаропроводящей сети белорусских экспортеров, логистических и сервисных центров в странах ЕС.

Углубление сотрудничества с Китайской Народной Республикой.

Приоритетный характер будет иметь работа по стимулированию привлечения китайских инвестиций в строительство объектов инфраструктуры, иных социальных объектов; расширению объема двусторонней торговли и оптимизации ее структуры; активному взаимодействию с КНР по вопросам реализации инициативы «Пояс и путь».

Приоритетными направлениями углубления белорусско-китайского межрегионального сотрудничества будут создание информационных технологий нового поколения и новых производств. Продолжится дальнейшее сопряжение стратегий развития Республики Беларусь и КНР (совместное освоение новых ниш на рынках третьих стран; развитие производственной кооперации и реализации инвестиционных проектов по созданию совместных промышленных производств; внедрение новых форм финансового сотрудничества с КНР, включая кредитные инструменты и техническую помощь); формирование совместных исследовательских и научно-практических центров.

Будет осуществлена реализация политики содействия выходу на китайский рынок для широкого спектра белорусских предприятий.

Расширение сотрудничества со странами «дальней дуги».

Продолжится системная работа по развитию сотрудничества со странами «дальней дуги» в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, совершенствованию условий торгово-экономического сотрудничества и выход на качественно новый уровень делового взаимодействия; снятию необоснованных политических и экономических требований по отношению к Республике Беларусь.

Увеличится наращивание экспорта в страны «дальней дуги» путем улучшения условий доступа белорусских товаров и услуг на рынки данных стран с использованием торгово-политических инструментов.

Этому будет способствовать разработка стратегий развития экономических отношений со странами «дальней дуги»; идентификация и устранение торговых барьеров для доступа товаров и услуг на рынки «дальней дуги».

Повысится результативность работы по расширению равноправного диалога с США и обеспечению возможности дальнейшего ослабления

санкционного режима США в отношении отдельных белорусских предприятий.

Ожидается завершение переговоров и заключение соглашений о зонах свободной торговли ЕАЭС с Египтом, Индией, Израилем с учетом экономических интересов Республики Беларусь, начало переговорного процесса со странами «второго пакета». Планируется заключение первого соглашения о создании зон свободной торговли ЕАЭС с региональными интеграционными объединениями, в первую очередь с АСЕАН, что должно поспособствовать увеличению взаимной торговли с азиатскими странами.

Диверсификация белорусского экспорта товаров и услуг

Главной целью устойчивого развития Республики Беларусь в области внешнеэкономической деятельности в период с 2021 по 2035 гг. является диверсификация национального экспорта.

Достижение данной цели требует выполнения ряда задач, первая из которых заключается в качественном расширении экспортной корзины посредством увеличения в ней доли экспорта услуг и высокотехнологических товаров.

Другой приоритетной задачей является сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при осуществлении валютного контроля.

В сфере услуг повышенное внимание будет уделено развитию экспорта глобально конкурентоспособных услуг, а именно деловых, транспортных, финансовых, медицинских, образовательных, услуг в сфере культуры и отдыха, туризма. Также одной из задач станет обеспечение опережающего развития экспорта ИТ-отрасли на сформировавшейся базе и вхождения Республики Беларусь в топ-10 мировых экспортеров ИТ-услуг.

Реализация поставленных задач предполагает использование различных инструментов и механизмов. Основным направлением станет разработка и реализация национальных и отраслевых программ поддержки экспорта товаров и услуг. Нарастивания доли высокотехнологичных товаров в экспорте предлагается достичь путем создания высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора в базовых отраслях экономики.

Для использования в качестве катализатора экспортной активности следует сформировать полномасштабную и эффективную систему институтов и механизмов финансовой поддержки, направленную на стимулирование экспорта высокотехнологичных наукоемких товаров и услуг.

Кроме этого, увеличению географической диверсификации экспорта будет способствовать дальнейшее развитие и задействование неиспользуемого потенциала национальной товаропроводящей сети.

Ожидаемым результатом преобразований является улучшение условий доступа белорусских товаров и услуг на мировой рынок, а также обеспечение равномерного распределения экспортных потоков по трем ключевым направлениям ЕАЭС – ЕС – страны «дальней дуги». При этом, доля

высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта товаров возрастет до 10%.

В секторе услуг ожидается увеличение доли Республики Беларусь в мировом экспорте ИТ-услуг до 2,5% к 2035 г. Также предполагается рост объемов экспорта туристических услуг и услуг в области образования в 3 раза, услуг в области здравоохранения в 4,5 раза.

11 РЕГИОНЫ: СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РОСТ ДЛЯ НОВОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Стратегическая цель – создать в регионах равные возможности для достижения высокого уровня и качества жизни населения на основе реализации личностного потенциала и удовлетворения потребностей граждан, рационального размещения производительных сил, эффективного, берегающего и развивающего использования ресурсов.

Не только столица и областные центры, но и средние, малые города, сельские территории Беларуси станут привлекательными для жизни. Населению независимо от места проживания будут предоставлены возможности для высокодоходной занятости, предпринимательской, интеллектуальной, творческой, общественной активности, получения услуг высокого качества. Это позволит выйти регионам на траекторию устойчивого саморазвития за счет сочетания передовых технологий, эффективного использования накопленных компетенций и конкурентных преимуществ, уникального потенциала и колорита каждой местности.

Основные усилия будут сконцентрированы на обеспечение роста конкурентоспособности и устойчивости региональных экономик, укрепление экономического каркаса страны за счет формирования сильных территориально-хозяйственных комплексов.

Среди главных задач – увеличение доходов от экономической деятельности путем стимулирования потенциала саморазвития территорий, улучшение качества жизни и возможностей самореализации граждан в городской и сельской местности.

Достижение поставленных целей и задач предусматривается по четырем направлениям.

1. Комплексное развитие и рациональное размещение производительных сил.

Данное направление предусматривает развитие территорий как единых природно-хозяйственных комплексов, ядром которых являются областные центры, 11 городов и районов с численностью населения свыше 80 тыс. человек (города Барановичи, Пинск, Новополоцк, Бобруйск, районы: Оршанский, Полоцкий, Мозырский, Лидский, Борисовский, Солигорский, Молодечненский), а также регионы перспективного строительства

(Островецкий и Петриковский районы) и удаленные от таких городов, но обладающие значимым производственным потенциалом (Глубокский, Жлобинский и Кричевский районы). Равномерное распределение этих экономических центров позволит охватить влиянием всю территорию страны с приданием импульса развития отстающим и периферийным районам.

Важно системное развитие агломераций на основе городов-спутников столицы и областных центров в целях, с одной стороны, повышения их положительного влияния на экономику страны и регионов как акселераторов экономического роста, с другой – предотвращения негативных тенденций излишней концентрации населения и производств за счет эффективного использования населенных пунктов и территорий в зоне их влияния.

Развитие столицы необходимо сконцентрировать на выполнении функций административного, делового, финансового, инновационного, торгового, туристического, научно-образовательного и IT-центра международного значения.

При этом производственный потенциал г. Минска важно перераспределить в регионы, имеющие необходимые условия и компетенции. В первую очередь, это машиностроение, станкостроение, металлургическое производство, легкая промышленность, производство строительных материалов.

Промышленный комплекс столицы должен развиваться по пути создания и модернизации наукоемких компактных производств, отвечающих запросам по экологичности и низкой материалоемкости. Это производство облучающего, электромедицинского, электротехнического, компьютерного и периферийного оборудования, электронных элементов и электрической бытовой техники, основных фармацевтических продуктов, автомобильных компонентов в части высокоинтеллектуальных составляющих, офисной техники и оборудования. Параллельно предусматривается расширение сервисных видов услуг промышленного характера: услуги по наладке, обслуживанию, программному обеспечению высокотехнологичного оборудования, обучению кадров.

Ключевые инструменты и механизмы реализации включают меры правового, институционального, организационного характера.

Прежде всего, требуется разработка стратегий устойчивого развития территорий на принципах концентрации ресурсов в направлениях текущей и перспективной специализации, комплексности и сбалансированности развития, с учетом роли, потребностей и возможностей каждой из административно-территориальных единиц, входящих в территориально-хозяйственный комплекс.

Важно предусмотреть разработку пакетов мер по созданию условий для ускоренного развития районов и городов с численностью населения 80 тыс. человек и более; формирование транспортной инфраструктуры, обеспечивающей часовую доступность экономических центров для прилегающих районов.

Особое значение имеет создание условий для перехода к рациональным моделям производства и потребления в региональном хозяйстве с использованием цифровых технологий, перспективной специализации и кооперации.

Системная работа по развитию столичных функций г. Минска включает разработку и реализацию планов выноса отдельных производственных предприятий из г. Минска в регионы, имеющие для этого необходимую базу, потенциал и компетенции с подготовкой пакета поддерживающих мер.

В рамках развития городов-спутников важна разработка и реализация регионами планов, обеспечивающих транспортную доступность по принципу «сухие ноги» с обеспечением снижения концентрации населения в столице и областных центрах.

2. Развитие городов и поселков на основе «умных» технологий и принципах «зеленого» градостроительства с повышением эффективности использования ресурсов и улучшением качества среды проживания населения.

Предполагается внедрить в практику новые стандарты градостроительства и интеллектуальные системы управления жизнеобеспечением городов на основе современных информационно-коммуникационных технологий.

Необходимо создать условия для развития производственного сектора и городского хозяйства на принципах экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) с оптимизацией потоков потребляемых ресурсов, производственных и коммунальных отходов.

В целях развития городской мобильности и устойчивого транспорта важно обеспечить формирование в городах сбалансированной, низкоуглеродной, безопасной, комфортной и недорогой для потребителей транспортной системы с приобретением современной низкоуглеродной техники.

Особое значение имеют: повышение эффективности и надежности жилищно-коммунального хозяйства с улучшением качества услуг для конечных потребителей; развитие городских сервисов и экономики совместного потребления с повышением эффективности услуг, увеличением полезного срока использования материальных ценностей.

Улучшение качества жизни горожан предусматривает формирование городской среды, основанной на функциональном зонировании, формировании общественных пространств с учетом интересов различных групп населения и создании универсальной среды, совершенствовании облика застройки с комплексной градостроительной реконструкцией неэффективно используемых территорий производственных зон, благоустройством озелененных территорий общего пользования, совершенствовании информационного обеспечения градостроительной деятельности с вовлечением населения в процесс городского планирования.

Ключевые инструменты и механизмы реализации данного направления предусматривают прежде всего полномасштабную цифровизацию городского управления, инфраструктуры и сервисов. Необходимо также обеспечить:

совершенствование нормативных правовых основ градостроительного планирования и использования городских территорий;

введение в практику управления планов зеленого градостроительства на 20 лет, как градостроительных проектов специального планирования;

разработку индикаторов статистического учета развития малых и средних городов, исходя из применяемых в международной практике;

привлечение международной технической помощи в освоении лучших зарубежных практик городского планирования и управления, применения «зеленых» и «умных» технологий.

3. Повышение устойчивости развития отстающих районов и сельских территорий.

Планируется изменить тенденцию интенсивного сокращения демографического и трудового потенциала отстающих районов и сельской местности, сформировать условия для роста доходов и качества жизни населения и источников наполнения местных бюджетов.

Расширение экономических доходов предусматривается на основе повышения эффективности сельского хозяйства, диверсификации экономики отстающих районов и села за счет использования местных ресурсов и развития сферы услуг.

Основу повышения уровня и качества жизни сельского населения составит развитие транспортной инфраструктуры, высокоскоростного доступа в сеть Интернет, внедрение для жителей таких районов возможности работать в режиме удаленного доступа, получать дополнительное образование.

Предусматривается активное введение в практику оказания услуг информационных технологий, развитие мобильных форм предоставления услуг населению сочетания преимуществ сельского уклада жизни в гармонии с природой с городскими стандартами инфраструктурного обустройства и сервисного обслуживания.

Ключевые инструменты и механизмы реализации включают:

разработку пакета поддерживающих мер для отстающих районов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, улучшение деловой среды, упрощение распоряжения собственностью и расширение источников экономических доходов;

разработку и внедрение новых социальных стандартов по модели «Деревня будущего»;

развитие в отстающих районах инфраструктуры поддержки предпринимательства, финансовую и имущественную поддержку организаций малого бизнеса на начальной стадии;

привлечение средств международных финансовых организаций, международной технической помощи для реализации проектов в отстающих районах и сельских территориях.

4. Нарращивание компетенций и потенциала саморазвития территорий.

Важно сформировать инновационно-мыслящее, инициативное, готовое к предпринимательскому риску и активному участию в развитии территорий сообщество.

Особая роль в реализации данной задачи отводится совершенствованию региональной образовательной среды в интересах устойчивого развития, личностного роста, реализации индивидуальных способностей.

Важно обеспечить развитие в регионах института социального диалога органов местного управления и самоуправления, научных и бизнес-сообществ, некоммерческих организаций, объединений граждан; создать правовые и институциональные условия повышения финансовой заинтересованности и самостоятельности органов местного управления и самоуправления в развитии территорий, поддержки местной инициативы и сотрудничества административно-территориальных единиц.

Ключевые инструменты и механизмы реализации данного направления: совершенствование правовой базы местного управления и самоуправления с расширением самостоятельности административно-территориальных единиц в части межбюджетных, имущественных и земельных отношений на соответствующей территории;

формирование фондов регионального развития с предоставлением ресурсов на конкурсной основе;

методическую и экспертную поддержку планирования на местном уровне; привлечение международной технической помощи с освоением лучших практик формирования самообучающихся поселений, развития социального диалога, территориального планирования и самоуправления, поддержки местных инициатив.

Ожидаемые результаты:

увеличение удельного веса в выручке от реализации продукции (товаров, работ, услуг) страны 11 городов и районов с численностью населения 80 тыс. человек и более – с 15% в 2018 г. до 25% в 2035 г.;

снижение объема выбросов в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, по 11 городам и районам с численностью населения 80 тыс. человек и более – с 77 кг в расчете на душу населения в 2018 г. до 55 кг в расчете на душу населения в 2035 г.;

стоцентный охват Планами «зеленого» градостроительства малых и средних городских поселений в 2035 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НСУР-2035 является системообразующим документом для разработки стратегий развития видов экономической деятельности, программ и прогнозов социально-экономического развития на республиканском и региональном уровнях, государственных программ и др., которые будут выступать инструментами ее реализации.

С целью всестороннего мониторинга НСУР-2035 составляются отчеты по выполнению вышеуказанных документов, которые являются отражением хода достижения целевых индикаторов. Кроме того, при формировании очередной НСУР также проводится мониторинг реализации действующей стратегии.

Мониторинг реализации НСУР-2035 обеспечивается Министерством экономики Республики Беларусь совместно с Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь. Его результаты направляются на рассмотрение Совета по устойчивому развитию. Информация о результатах мониторинга реализации НСУР-2035 размещается на официальном сайте Министерства экономики Республики Беларусь.

Аналитический отчет о реализации приоритетов и направлений устойчивого развития разрабатывается с привлечением представителей республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, архитектуры управления процессом достижения ЦУР, общественных организаций, национальных и международных экспертов.