

О нормативных правовых актах Евразийского экономического союза в области санитарных мер.

С 1 января 2015 года вступил в силу договор о создании Евразийского экономического союза. Прошло полтора года с начала функционирования нового интеграционного объединения – Евразийский экономический союз (Союз, ЕАЭС). В данной статье проследим, какие новые нормативные акты вошли в право Союза в области санитарных мер за истекший период.

Итак, основополагающим документом при применении санитарных мер является Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС). Применение санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и взаимодействие уполномоченных органов государств-членов в области санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер осуществляются согласно приложению № 12 к Договору о ЕАЭС.

Остаются действующим, актуализированные решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийского экономического союза:

Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе», включающее в себя:

- Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);
- Единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров);
- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза.

Решение Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011г. № 625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами».

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.11.2012 г. № 212 «О Положении о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер» определен порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов на предмет их соответствия международным стандартам, решениям и рекомендациям.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 05.03.2013 N 31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов Евразийской экономической комиссии в области применения санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер».

Одним из важных полномочий делегированных Договором о ЕАЭС государствам-членам Союза, является право вводить в одностороннем порядке без согласования с другими государствами-членами ЕАЭС и Евразийской экономической Комиссией временные санитарные меры и проводить санитарно-противоэпидемические мероприятия для защиты жизни и (или) здоровья человека, животных и растений.

Данное ограничение может препятствовать свободному движению товаров на рынки государств-членов Союза, исключительно, в случае выявления несоответствия этих товаров единым санитарным требованиям или техническим регламентам Союза (абз. 5 п.6. Приложения № 12 к Договору о ЕАЭС).

В этой связи в высокой степени готовности находится Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» (распоряжение Коллегии ЕЭК №137 от 24.11.2015 г.). Документ планируется к принятию на очередном заседании Совета Евразийской экономической комиссии.

Высшим Евразийским экономическим советом принято решение от 31 мая 2016 г. № 9 «О Совете руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов Евразийского экономического союза» (далее – Совет руководителей).

Совет руководителей создан как вспомогательный орган Союза для реализации государствами-членами согласованной или скоординированной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Основными задачами Совета руководителей являются:

- всестороннее содействие реализации согласованной или скоординированной политики;
- координация взаимодействия уполномоченных органов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и биологической безопасности населения.

Также подготовлен к принятию на очередном заседании Совета Евразийской экономической комиссии Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур (распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 марта 2016 года № 33).

Распоряжениями Коллегии Евразийской экономической комиссии №№ 78-80 от 18 августа 2015 г. утверждены рабочие группы по следующим проектам международных договоров:

«О принципах и подходах к гармонизации законодательств государств-членов Евразийского экономического союза в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза»;

«О правилах и порядке обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза»;

«О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».

Работа над проектами вышеуказанных международных договоров в настоящий момент продолжается.

Нельзя оставить без внимания и технические регламенты Таможенного союза. Так, наряду с иными техническими регламентами и изменениями к ним, Планом разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 01.10.2014 № 79, предусмотрена разработка изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011 в части приведения к единообразию обязательных требований к пищевой продукции, установленных в технических регламентах и Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору).

Ведется разработка технического регламента Таможенного союза «О безопасности материалов, контактирующих с пищевой продукцией».

Подводя итог, необходимо отметить, что разработка нормативных правовых актов, составляющих право ЕАЭС, ориентирована на дальнейшее совершенствование санитарно-эпидемиологического законодательства, направлена на проведение согласованной политики в области применения санитарных мер и технического регулирования, при этом осуществляется с учетом принципа приоритета санитарных мер над техническим регулированием.

С полной версией вышеуказанных, а также иных нормативных документов Евразийского экономического союза можно ознакомиться в сети Интернет на официальном сайте Евразийской экономической комиссии: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/>.